# **高田短期大学教員**

ィリピンは保健専門職の世界最大

I<sub>.</sub>

状況が続いた。その結果、フィリピン 代版ヒーローであり、外貨獲得に大き 専門職としての信頼性と評価は高く、 間をとらわれず看病し、仕事の延長も リピン看護師においても「患者に対し 市場をにらんだ育成をしている。フィ 授業が実施されるなど国際的看護労働 リキュラムで、しかも英語教育による はアメリカの看護教育方式に準じたカ ン看護師ともいわれている。看護教育 中の外国人看護師の二五%がフィリピ 医師は世界第二位の実績をもち、 国内に看護師が大量に滞留するように 力として位置づけられてきた。しかし、 は医療制度を支える不可欠な看護労働 カや中東諸国などがあり、その国々で く貢献してきた。その進出先はアメリ 大量の外貨を家族に送金してくれる現 いとわない」と高く評価されてきた。 かで患者の苦しみを和らげるため、時 て微笑を絶やさず、魅力的で、しとや 九九〇年代におけるアジア通貨危機 フィリピン国内においても看護師は 輸出国である。看護師は世界第一位 国際的看護労働市場も閉塞 国際的なテロ活動等の余

> リピン看護師が導入される日本の課題 ついて考察をすること、さらにはフィ 現状、それにより発生している課題に ここにおいてはイギリスへ移動したフ 師の大量流出が続き、医療制度崩壊の った。しかし、先進諸国に向けた看護 は異常なほどの活況を呈するようにな 九九年イギリスとの協定である。 についても考えたい。 ィリピン看護師を通して労働力移動の 危機を招くほどの混乱した状況にある。 とする看護師の需要予測により国内で に先進国の看護労働力需要拡大を背景 なった。この状況に風穴をあけたのは さら

□、看護労働力需要の拡大と

年の看護法に準ずるところであれば、 のと予測される(1)。 な看護労働市場での需要拡大があるも 他のアジアを含む諸国二万七〇〇〇人 ダ一万人、イギリス七○○○人、その 予測は、アメリカが一○○万人、カナ 格差である。看護師の給与は二〇〇二 と見込んでいる。また日本を含め新た が公表する今後の国際的な看護需要の をかけるものは国際間に存在する賃金 フィリピン海外雇用庁(POEA) 海外移動に拍車

一九一一人となっている。

フィリピン

ぎない 保障されている(2)。このように国家 四三円:三月二日現在)。 斡旋業者に ○ペソ、民間病院四○○○ペソ、 るはずだが実際には、地方では二○○ 間において看護師給与の格差が歴然と にはその倍である一万四○○○ドルが ○○○ドルが保障されているが実質的 よるとアメリカでは新人看護師でも七 り公立病院でも九○○○ペソにしか過 新人看護師でも約一万三三〇〇ペソあ 存在している。 (円・ペソレート、一ペソ=二・ であ

師の養成、都市や都会の生活の選好、 列挙できる。それに対してプル要因は 指導力の弱さ、劣悪な労働条件などが 包括的人材活用の計画性の欠如、看護 るなどの副次的な利点がある。 ることによる観光や買い物等を楽しめ 歴の向上、さらに外国に住む機会を得 高い給与、 の自立活動の弱さ、看護師を支援する 国内需要の低さ、不適切で過剰な看護 海外に移動するフィリピン看護師数 ュ要因としては国内での高い失業率、 さらに、看護師が海外に出るプッ 最新の医療技術の修得、経

> 渡米しようと考えている(3)。 グロー ギリスから戻り、二○○○ドルから一 のはサウジアラビア五七%、 性からして一番移民したい国はアメリ 過させることにもなっている。 していた看護師を容易に国境の壁を通 需要の拡大は、地方で看護活動に従事 バル化にともなう国際的な看護労働力 万ドルの収入のあるアメリカに向けて る看護師は五○万ペソの収入のあるイ カ一四%、イギリス一二%と続く。あ カであるが、一番多く仕事を得ている 看護師にとって市民権やその仕事の アメリ

## フィリピン移民労働の現状

フィリピンの看護師を含む移民労働



### 海外フィリピン労働者派遣数(国・地域別)



サウジ 9.6% 首長国連邦 アラビア 8.3% 滥 19.8% 4.8% 日本 4.3% 4.1% クウェート その他 39.25 3.25 カタ 2.8% シンガポール 2.2% イギリス1.7%-イタリア 七四 介護士・ 旋料の過 |人が

香港

アラブ

2005年 国別割合

の取得制 な貯蓄、 されている。 るが出稼ぎ斡旋料は賃金額 にはまだ存在しない日本へ している。 業者によるによる不法斡旋の る。 用契約違反等の 時には労働者の 看護師・介護士・教師の斡 ||一|| 九人の犠牲者、 )不法な工場労働者の斡旋 さらに、 不当解 の不法斡旋業者一六人を含み二 パスポ 家政婦の斡旋やアメリカ 重請求等の 限 取り調べを受けた。 ○四年の フィリピン国内では斡旋 斡旋業者によっても異 不法行為が起こって 賃金支払いの ートなどの没収、 逃亡防止のため 禁止、 詐欺が頻繁に横行 前期六カ月間でも 外国 0 旋 などが報告 日 日 そのな 差異、 看護師 幹旋、 拒 ラスメン 韓国 一本人を 強制 否 べへの 期 斡 か  $\mathbf{H}$ 

円程度)、 いるが、 二〇〇万ペソ以 る。 頼らざるを得な は訴訟費用の関係上不能で、 者(一三万円程度)となっている(4)。 Τ. ホ 1程度)、 ネスト |程度)、 **-**場労働 政府は斡旋業者を登録制にし、 フ 者として渡航の シンガポー 香港への 上とし、 ル への

る。 移民 出 一稼ぎとして短期移民 の

方、

11

15 分を実施するなど厳しく対応している 易に就労斡旋ができないように資本金 過度な斡旋料の徴収は処罰の対象とな 待賃金と相関関係にあ 分の賃金に相当する額を基本として . る。 トに対する罰金や資格の取り消し処 のために要する費用とは異なっ 反する行為に対し直接介入するに フィ ・国の斡旋業者や雇主からの契約 台湾への工場労働者(二五) リピン海外雇用庁では ィリピン労働者が韓国 家事労働者(三○万 不法なリク 場合(三五 斡旋業者 相手国 介護労働 ĺ 安 0) 万 万

民によって家族が支払うコストは大き

親子や家族の関係性よりも出稼ぎ

金期待にこたえることにある。 における適応ではなく、

本国

]からの

送

また移

(労働者も経済合理的 に考  $\blacksquare$ 

> 働 国との二

ホッ

トラインの設置やカウンセリン

被害にあった本人や遺族

への

啓発活動の推進をはかるだけでなく、

政

府は利用者への

就労情報の提供

É

ピンが抱える大きな社会問題でもある として家族崩壊が発生するなどフィ による貨幣的な価値が優先される結果

IJ

事業等、

救済保護事業を展開するようになっ

政府としてはフィリピン人が働く相

国間協定によりフィリピン

きる。 労条件が社会的に低いとみ 的 ることで本国の家族や親族に対して安 事としても受け入れている。 ば 定的な収益をもたらす経済的貢献 帰国 を割 移民労働者のスト |を前 n 虭 って 提としており、 いる。 契約 レスは受入国 受入国 なされる が 送金をす 修了す が 0 で 就

化はな

13

短期移民労働者は日本でも

0

一受け入れ環境を見れば、

大きな変

0)

四

]時間

いつでも雇用者の都合

あわすことが容易な労働者である

外国人研修・技能実習生等で見られる

職業選択の自由や就労先の変更が

就労先に住み込むことが多

者  $\sigma$ 安全の確保と保護や労働条件 を展開している。 0) 擁護を図る活動

図表2 海外フィリピン労働者・送金額(国・地域別) えて 国・地域 2004年 2005年 増減率 アメリカ 4,904,302 6,424,848 31.0% 2 サウジアラビア 877,209 949,372 8.2% イタリア 449,287 430,071 -4.3% × è 4 356,659 15.8% B 本 308.128 ä 5 香 338,895 23.8% 港 273.812 イギリス 280,805 300,725 7.1% 7アラブ首長国連邦 257,429 40.3% 183,442 シンガポール 8 182,567 240,149 31.5% 9 欧州 112,465 163,975 45.8% 10 ドイツ 96.461 134 804 39 8% その他 881,893 1,092,076 23.8% 合 計 8,550,371 10,689,005 25.0%

単位:千米ドル 出所:フィリビン中央銀行〈BSP〉、POEA Into Center資料 NNA: Global Communities, アジア・欧州経済情報。2005年3月2日

目としては①月末 のがある。その項 環境、 保健省におけるフ 政 としてクウェー 効した二国 O毎に全額給与の 人権の擁護と虐待 ィリピン労働者の (2) 府とフィリピン 五年に新たに 維持③週 衣服・ )適切な労 末の 間協定 ŀ 発

の休日の確保④一年毎の有給休暇⑤

|時間以外の三回の休憩時間の確保

協定ではNHS内の求人方法・雇用条 護を意図して○○年五月に締結された ギリスにおけるフィリピン看護師の保 もたらす経済効果 さらに、○二年一月にはロンドンの カ月の休暇の取り決めである(5)。 での就労であれば母国帰省の旅券と二 図表3 国・地域別新規登録看護師の推移 人といわれている。 海外フィリピン労働者は約八○○万 海外フィリピン労働者 (単位:人) Sとの間で新協定を締結している。 斡旋業者の規制等を規定している。 時間程度) 2000/1/1 2001/2/1 2002/3/1 2003/4/1 3396 7235 5593 4338 289 994 1830 3073 ⑥二年以上同 1086 2114 1368 1689 海外雇用庁が〇六 1326 1046 1342 920 (O F W) 261 248 208 397 一の場所 2325 3131 2811 3299 ഗ 12730 8403 15064 14122 イ

### 出所 NMC: Statistical Analysis of the Register, 2003-04

1998/99

52 30

599

1335

221

1384

3621

1999/00

1052

1460

1209

425

1703

5945

96

国·地域

フィリピン

南アフリカ

オーストラリア

西インド諸国

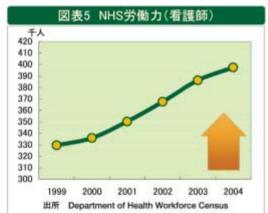
その他

合 計

インド

図表4 登録別新規登録看護師の増減 ( <sub>単位:人</sub>											
	新卒者	EU出身	EU以外	合計	退職者	增減					
Feb-01	14,538	1,091	15,064	30,693	18,719	11,974					
Mar-02	18,048	804	12,825	31,677	19,846	11,831					

出所 NMC: Statistical Analysis of the Register,2003 EU以外とはEU出身者以外のもので、主としてアジア・アフリカ・ア メリカ諸国の出身者を示す



政権はそ の座に着 化して 党ブレア いた労働 七年政権 った。九 状況は悪 ストに マニフ 15

看護師は国の貴重な人的な資源であり

ンデラ大統領は税金で育てた貴重な

国の医療保健制度崩壊の危機を前に

つ

人活動を見直さなければならなかっ

イギリスは発展途上国に対する

てイ

ギリスへの

一厳しい批判をおこな

相当するものである。 二%増)となっている。 スでは二四万七七〇七名 であり、 四万一七二二名の対前年比五・二%増 八万一六七七名 であり、○四年の九から一二月末までの雇用契約状況は九 額は国民総生産(GNP) 比べ二五%増となっている。この送金 ○七億ドルに達しており、 ン労働者からの送金額も○五年度は一 ○名(対前年比四・二%増)、 一月五日付で発表した○五年度 地上ベースでは七三万三九七 海外フィリピ (対前年比八・ ○四年の九 の一〇%に ○四年度と 海上ベー 月

S P でのペソの対ドル も大きく貢献しており、クリスマス休 宣言の早期解除方針が発表されたこと がある。 となったと発表した。これは為替市場 際収支は一九億二五 多くなるが、フィリピン中央銀行 日が近づくと海外から家族への送金が この送金はフィリピンの国際収支に は二月一六日、 〇六年三月一日には非常事態 シー ○○万ドルの黒字 ○六年一月の国 トの上昇と関係 B

> る 成 外フィリピン労働者は新しい国内経済 する送金額に貢献したと発表した。 などの専門職の増加も史上最高を記録 た。 を受けてペソは三年半ぶりの高値とな 長と経済的安定の基盤となっている。 海外雇用庁でも海外で働く看護師 時一ドル五一・三六○ペソをつけ 海

## イギリスの看護

Щ

1

労、 ジーランドやオーストラリアからはワ 委ねてきた。看護師であれば隣国アイ さらには西欧諸国からの自由な移動に る)では保健専門職の労働力不足に対 、調整してきた。 ⋮地域(EEA)からの自由な流入によ キング・ホリデー ランド、西インド諸国から、 英連邦諸国・旧植民地・アメリカ、 ギリス(イングランドを中心とす さらには欧州連合(EU)、 制度による短期就

九〇年代前半の保健医療費の抑制 の高齢化、 看護労働力養成の低下 また、

人口

0 済

びつきの強かった南アフリカや西イン 響を与えた。イギリスの対応にすぐに 保する方法としては魅力的な方法で迅 F 反発したのが従来からイギリスとの結 看護師の出身国の保健医療に深刻な影 重な熟練看護師を引き抜くことになり 海外への求人活動は看護労働力を 諸国である。九九年、 「の国内事情を配慮することなく、貴 安価、着実な方法であるが、相手 南アフリカ

離れなど 者の看護 齢化や若

護師の高

もグローバルな市場に看護労働力を委 低かった。グローバリズムを積極的に 他の方法よりも看護師を求人すること 開した。国内での看護労働力確保のた 策として広範な求人と持続維持戦略が ねることに結びつきやすかった。 った。さらに、ヨーロッパの端に位置 は確実で、経済的にも容易な方法であ 海外での看護師の求人活動であったが を展開し再雇用を促す広範な活動を展 成をはかること、海外に向けた求人活 めに国内に看護学校を拡充し看護師養 実 の目標を設定した。看護労働力の拡充 マンパワーの拡充を数値化によってそ Η !価するブレアの福祉国家観からして .のEUと同一の方法をとる必要性も |施になった。看護労働力の拡充のた Sプラン二○○○では保健専門職 い医療福祉等の改革を実施 さらに看護師であった人への求人 経済的にも高い成長率が維持でき 短期的な一方策としての 心した。  $\hat{o}$ 

欧州経 ニュー 評 他 し、 めの補完的、

2006.4

図表6

護師を国内に抱えていた。九九年に両 カへの看護労働力移動も閉塞状況であ の停滞期において、中東諸国やアメリ 働輸出国であるが、アジア通貨危機後 九八年には一二万八〇六五人の看 積極的なフィリピン

かが把握できる。

ある。フィリピンは世界最大の看護労 た。この時出会ったのがフィリピンで

国·地域	95/96	96/97	97/98	98/99	99/00	00/01	01/02	02/03	03/04
オーストラリア	1,215	1,102	1,329	1,504	1,661	1,859	1,973	2,602	2,708
カナダ	150	143	143	189	262	474	490	452	376
EEA	510	1,232	544	719	827	600	1,057	1,622	1,294
ニュージーランド	693	720	549	478	630	655	753	958	980
アメリカ	197	281	320	288	319	472	1,089	2,224	2,082
その他	842	566	515	652	1,384	596	894	221	170
合 計	3,607	4,044	3,400	3,830	5,083	4,656	6,256	8,079	7,610

国・地域別イギリスからの看護師・助産師の移民数の推移

出所 NMC: statistical Analysis of the Register,2003-04

イギリスの看護政策とフィリピン看

cruitment of healthcare professionals: al Nurse Recruitment: を制定した。 移動してくる看護師に対する指針とし 定水準の看護サービスを提供するため ギリスの文化、看護制度に対応した一 制度や看護教育内容が異なるので、イ に改定している。これは国により看護 ment of healthcare professionals: (2004) of Practice for the international recruit 護師の求人対象としないことを主旨と さらに南アフリカや西インド諸国を看 て九九年に "Guidance on Internation ployers involved in the international re (2001)、さらにこれを強化した "Code した "Code of practice for NHS em (D o H)は発展途上国

ピン看護師がイギリスに流入している 化をみても、九九年以降急激にフィリ 国・地域別新規登録看護師の推移の変 看護師の導入をはかることとなった。 制度もそれを運用する側にも問題を抱 すること、外国人看護師の研修期間と ら渡英する看護師に対してコミュニケ 制定したものである。EU諸国以外か バイザーのもとで指導を受ける。研修 して三~六カ月間を設定し、スーパー ション能力を測る英語テストを実施

リスに飲み込まれると揶揄される状況 国人看護師への依存を深めることにも 味をもったが、イギリスにとっては外 ギリスの看護労働力不足を補足する意 教育機関の質の低下の元凶ともなった。 るだけでなく、医療保険制度の崩壊、 の看護師ブームを引き起こす誘引とな にまで至った。このことは異常なほど した。数年でフィリピン看護師はイギ 医療で大きな役割を担う中堅看護師や 看護労働力輸出に拍車がかかり、保健 なった。フィリピンではイギリスへの 看護系大学等の教員たちが大量に流出 大量のフィリピン看護師の流入はイ

をおこなっている。医療機器等の導入 ある。ここでは専門職としてではなく 固定化されやすい。保健省はフィリピ れるが、登録をされるまでは最低クラ 登録によってイギリス人と同等に扱わ される。その研修も二年以内である。 るものとしている。 看護補助クラス(Dクラス)に相当す は専門職としても低く評価されがちで が遅れているフィリピンの看護師たち ン看護師の採用に先立ち九九年に調査 経歴は認められず、給与が低い水準で 除できるが、熟達した看護師の経験や る。この制度では質の低い看護師を排 い。契約は三年とし、更新も可能であ ス(Dクラス)の給与しか支給されな いる。研修終了後、看護師として登録 ナーシングホームでの研修を経験して えているが、研修を受ける四分の三は

る事件等も多くなった。 入に伴い、マスコミ等で取り上げられ フィリピン看護師のイギリスへの流

二国間で結ばれた協定違反行為である。 dard 2003.2.12の「低賃金・労働の二 等の事件が報告されている。これらは 重契約、監禁事件、旅券費用不払い」 間を違反した行為」、Nursing Stan-部屋に二三人を住まわせ、就労契約期 労働」、Nursing Times2002.1.24の「一 ○三年三月に筆者がロンドン市内での BBCニュース2001.7.30の「低賃金

護支援員から差別を受けた。彼らはわ 働条件は悪かったが、NHS病院に移 る。 して尊重してくれない」とも述べてい これしろと命じた。私たちを看護師と れわれを外国人として扱い、あれしろ て低賃金で働いた。この間、患者や介 るとフィリピン看護師の意見として、 た。BBCニュース (2003.7.22) によ ってからは安心できる」の回答があっ 看護師からは「民間老人ホームでは労 返ってきた。また、三年間を経験した しているが、 して「契約期間は五年で、一年半滞在 雇用先がNHS病院でもあり、回答と 人(年齢二五~三二歳)のケースでは 街頭質問したフィリピン男女看護師八 「登録が済む六カ月間介護支援員とし 問題はない」との答えが

二名のフィリピン人看護師の二七%は で働くことを推薦している。 以上、約三〇%は一五年以上イギリス S,2003.8.7によるとNHSで働く六一 館・労働部とUNISONとの協力関 労する同じ仲間である看護師として救 題として扱っていたが、イギリスで就 リピン看護師に関する事件が多発する フィリピンの友達にイギリスのNHS で働くことを希望しており、九〇%は 係も生まれた。UNISON NEW 済する方向に転換し、フィリピン大使 ことに関し、当初は外国人労働者の問 人種差別を受けたが、三三%は一○年 労働組合 (UNISON) ではフィ

むやに済まされてしまうことであった 源はフィリピン政府には乏しく、うや 願うが、裁判訴訟に訴えるにもその財 出くわす場合、神に祈り、その慈悲を フィリピン人が海外で悲惨な状況に

として八カ所以上の病院がある。 住宅地でセント・ジョージ病院を始め フィリピン新聞(Philippine Express に展開している。さらにはUNISO 難であるのは変わりないが、電話等に と少なく、被害救済の費用の捻出も困 また、フィリピン人の英語能力につ ティ活動を展開している。この区域は 宣教師を中心として積極的なコミュニ 会(カトリック系)ではフィリピン人 ンドン、ランバースにある聖マリー教 International: 2004.2・3月号)ではロ している。イギリスで発行されている トリック教会を中心として着実に増加 フィリピン人コミュニティが病院やカ 師は四万人を越えたと推計しており、 働部担当官によるとフィリピン人看護 現地調査でも、フィリピン大使館・労 が築かれるようになった。○四年度の よる苦情受付や各種情報の提供は活発 大使館等の労働部担当官の人数が数名 が状況も変わりつつある。フィリピン (労働組合) とのパートナーシップ

成拡大、看護師として働き続けられる ための待遇の大幅な改善、 めに看護教育を充実し国内で看護師養 イギリス政府は看護労働力確保のた 国内で看護

ED) では基礎教育として英語教育の

を踏まえ、フィリピン教育省(Dep トが導入されている。このような現状

充実を掲げ、国際的に通用する英語能

力の向上に努めている。

である。○五年九月からは新英語テス 看護師も英語能力不足を感じるところ ケーション能力についてはフィリピン 地方で話される言葉に対するコミュニ イギリスでの語学研修があるものの、 いても課題がある。フィリピン国内や

> りは国際的な非難の対象とされてきた。 途上国から大量の看護労働力輸入とな れていた。民間の求人活動により発展 間の自由な活動は規制の対象から外さ 体を規制の対象とするものであり、民 規則を作成してはいるもののNHS自 求人活動に対する規則として実践的な ている。保健専門職に対する国際的な 再教育を積極的に展開しているが、不 師を退職した人への求人活動の促進と しての海外に向けた求人活動にも求め 足する看護労働力を確保する手立てと イギリス政府はスペイン、インドネ

られているようである。 経歴を高めるホスト国として位置づけ リピン看護師にとって安定的で高収入 けることが多くなったことからもフィ 少なくなっている。また、ロンドンで 師にまつわる事件のマスコミの報道は が高くなるにつれて、フィリピン看護 国内でフィリピン看護師の占める割合 看護師の移動は続いている。イギリス が、非対象国である発展途上国からの 発展途上国からの移動を制限している 促進し、国内の医療制度に影響のある 協定を結んだ国からの看護師の移動を シア、フィリピン、インドとの政府間 だけでなく、高度な医療技術の修得や 休日を楽しむフィリピン人の姿を見か

のあるアメリカでの契約を望むものが 次の契約ではより高い収入と身分保障 彼女たちが状況を判断することで変動 ループに区分できようが、その戦略は 稼いでフィリピンに帰るものなどのグ カに転進するもの、さらにイギリスで しうる。イギリスに留まるだけでなく、 るもの、新たなチャンスを求めアメリ フィリピン看護師はイギリスに留ま

> 動の動きは国内だけでなく、国外とも 識や技術の還流による国際的なパート 門職への研修等の機会を提供して、 多いのは事実である。 の流出が増加傾向にある。 アメリカ・カナダ・オーストラリアへ 関連している。すなわちイギリスから ではない。グローバルな看護労働力移 ギリスは単に看護労働力の流入国だけ ナーシップを深めるようになった。イ 保健省(DoH)との両国間で保健専 ○三年イギリス保健省は南アフリカ

知

護労働力移動に視点に置いた国際的な 護労働力を吸引するようになると、イ ろである。アメリカにおいても、一〇 協調策が必要となってきた。 看護労働力においても地域や国に限定 ギリス看護師の流出を防ぎきれない。 ている。アメリカが本格的に海外の看 ○万人とも看護労働力不足が予測され した政策だけでなく、グローバルな看 特にアメリカの動向が気になるとこ

### IV フィリピンの国内の課題・看護労働のグローバル化と

流出が目立っている。さらに、 も、フィリピン国内で養成した新看護 ○人のみを養成したに過ぎない。しか 出した。この間に看護師は三万三三七 うまく機能していないことが問題であ まえても、フィリピン国内の諸政策が も看護師として○○年以降、 師よりも、より経験をつんだ看護師の ○万人の看護師が海外に流出している。 る。フィリピンでは九四年以降、約一 フィリピンとイギリスとの関係をふ ○○年からの五年間には五万人が流 医師

> うな形の医療制度の崩壊は国家の政策 生の減少も大きく響いている。このよ を停止している。多くの医学校は入学 三九校のうち三校は学生の減少で授業

を破棄するものであって国の無策を意 において国民の健康な生活を送る権利

制度維持が不能になることである(6)が海外に移住することにより、医療 年には四〇〇〇人の医師が看護学校を ○カ所閉鎖され、さらに閉鎖が続いて あった私立病院がここ五年間で一○○ 護師が国外に流出してしまうことによ は述べている。フィリピンの二五○○ 迎えることになるとドゥケ保健省長官 続けば、フィリピンは「医療破局」を 求めており、保健専門職の海外流出が 取り早い方法である。実際の問題は医 ために看護師になることは容易で手っ る。医師には海外で高収入の職を得る 護師の勉強に走るほどの異常事態であ の根幹を支える資格をもつ者までが看 会計士、技師などの専門職として国家 修了し、約六〇〇〇人の医師が看護師 師の国家試験に合格しているが、○五 ら○三年には一五○○人の医師が看護 でもあるが、フィリピンにある医学校 の危機にあると述べた(7)。 その余波 いる。特に地方の小規模の病院の経営 HAP) のチャン会長は一七○○カ所 次大会でフィリピン私立病院協会(P り、経営ができなくなってしまった。 病院の一〇%がここ三年内で医師や看 らに日本などのアジア諸国が看護師を いる。動きは医師に留まらず、弁護士 になるため勉強をしているといわれて ○人が海外に流出している。○二年 ○五年一一月二二日に開催された年 欧州諸国、アメリカ、中東諸国、さ

味するものであり、 グローバルな看護労働市場が開かれ 許されるものでは

試験に合格ができない。看護学校はフ 験に合格していたものが、その多くは 見込まれる海外での就職の最短距離に なかで乱造され、 ィリピン国内の異常なほどのブームの ほど前では半数近い看護学生が国家試 を迎えることになる。しかし、一〇年 五○校から約二万人の看護学生が卒業 ある看護師をめざす。 なかで、看護学校の卒業生は高収入が 国際的な看護労働力の需要が拡大する ○五年三月フィリピンの看護学校三 教育の質を低下させ

無策を示すものである。 リピンでは多々見られてきたことでも 効率の悪い人的資源の無駄遣いはフィ が、○五年には合格率が四九・九○% 格し、合格率六一・三四%あったもの には二万四六○○人の学生が試験に合 去一〇年間低下し続けており、 影響が出ると専門職統制・看護委員会 護学生が実習を受けるための病院を持 あるが、国家による計画統制の欠如、 に下がっている(9)。このような投資 べている。さらに看護師の合格率は過 が限定され、病院に勤めた際の業務に っておらず、このため学生の現場経験 (PRC) のオクタビアノ委員長は述 また、看護学校の二流校の多くは看 、九五年

つの国家の発展形態である。人の資源 の移民の新しい関係について「労働移 の流れもグローバルな資源である。 (はグローバリゼーションにおける一 フィリピン海外雇用庁のサトー・ト マスはグローバリゼーションの下で

> なりつつある。 れのなかで国民の動向の統制がとれて みである。グローバリゼーションの流 ョンの統制の困難さを示すものでしか に発展途上国の人的資源も移動する」 本の流れもグローバルな資源の流れで いない国家統制力の弱さがより鮮明に その大きな犠牲によって達成されるの ない。国民の自由な意思に任せるが、 あり、先進国の資本の移動があるよう (1)と述べているがグローバリゼーシ

含めた、包括的なパートナーシップに く、フィリピンでの看護師育成援助を してフィリピン看護師を見るのではな よる協力体制が必要となろう。 日本においては安価な労働力対象と

lack hurts healthcare system:

5 Dole news, 2005.10.17. Kuwait adopts 4.NNA global communities, アジア出稼ぎ my. s preference for OFWs surges in 2005 measure to ensure working conditions rights of DHs 最前線、少子高齢社会と外国人労働者(3)

6 The Manila Times, 2005.9.22, Philippines

health services in crisis as doctors leave.

The Manila Times, 2005.3.21.Nurses lack Inside News in the Philippines, 2005.11.23

hurts healthcare system out doctors amid stampede for work abroad The Manila Times, 2005.4.23, RP running Inside News in the Philippines, 2005.10.18

働力移動」名古屋短期大学研究紀要第四二号 2004.3.山田亮一「グローバリゼーションと看護労

「社会政策と賃金問題」社会政策学会誌

The Manila times.2005.3.21, "Nurses

∽ Gov.ph—News, 2006.1.5, Global econo

山田亮一『新医療福祉体制と看護労働力移

2005.3.天王寺国際仏教大学紀要 大学院第四号、 家戦略―イギリスの看護政策を踏まえて」四 第一二号、法律文化社、2004.9.30 山田亮一「グローバリゼーションと福祉国

force Capacity in England, DoH England 2005.4Working Differently: Improving Health Work Debbie Mellor ,Ashley Moore, 'More Staff,

healthservices market reforms: , King's Market Futures Exploring the impact of Market Commentary 2004/5; ,RCN, 2005.4 Fund, 2005. Richard Lewis and Jennifer Dixon, 'NHS James Buchan, 'Run UK Nursing Labour

Globalization Economy \*, PASCN Discussion Paper No,2001-05 Leonard A. Lanzona, Jr, 'Labor, HRD and

world ?class nurses: , The Manila Times Ayn Veronica L.de Jesus, A heaven of

caregiver?: , ILS news.2004.9 system: , The Manila Times, 2005,3,21 Chit Estella, 'Nurses lack hurts healthcare Institute for Laboor Studies, 'Too many

経て二〇〇六年より高田短期大学教員 専攻は社会保障論及び社会政策。主な 学院・後期博士課程単位修得退学、日 書房)など。 策学会誌第一二号、 著書は『新医療福祉体制と看護労働力 本メディカル福祉専門学校教務主任を やまだ・りょういち/大阪市立大学大 アマネジメント用語辞典』(ミネルヴァ 移動』(「社会政策と賃金問題」社会政 法律文化社)、



### ラブル解決の手引き[改訂版] のト

~個別労働関係紛争判例集~

0.労働関係法規の適用 目 次

JILPT 出版物のご案内

1.雇用関係の開始

2.雇用関係の展開 3.雇用関係の終了及び終了後

4. 均等待遇、労働者の人権、女性労働等

5.非典型労働者・中高年労働者の就業

6.外国人労働者

野川忍 [監修]

労働政策研究・研修機構[編] 定価:1,575円(税込み)