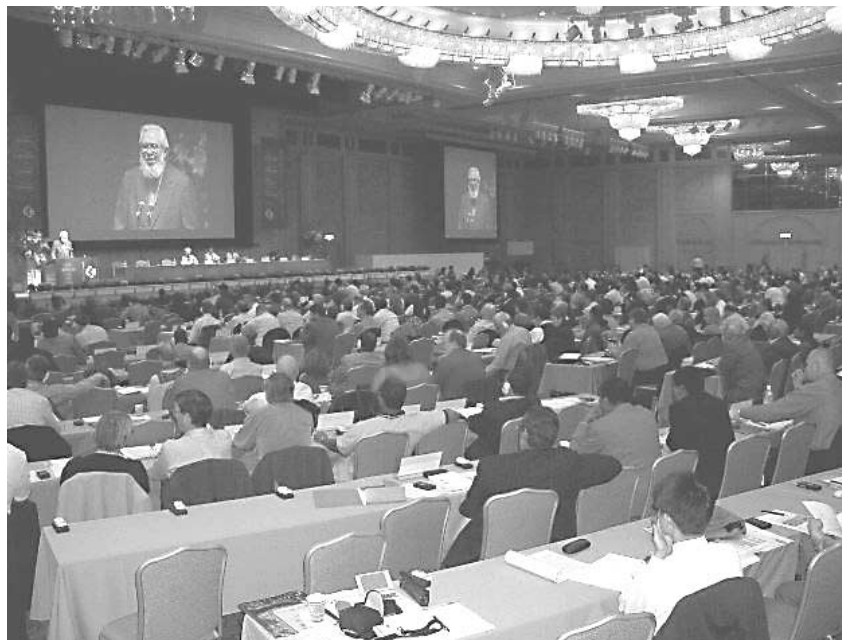


# 公正なグローバル化という課題

## ～国際労働運動がめざす方向と日本の労働組合の役割～



グローバル化の負の側面への挑戦を宣言したICFTU宮崎大会

公正なグローバル化とは何か。「グローバル化をめぐる議論は相手の意見が聞こえない者同士の議論のようにまるでかみ合わない」という指摘が、その困惑と奇立ちを表現している。グローバル化がもたらすプラスの側面を評価しつつも、そのウラに淀むマイナスの側面への懸念が、紙のウラとオモテの関係のようにつきまとうからだ。

国際自由労連（ICFTU）が日本で初めて開催した世界大会の最大の使命は、そのマイナスの側面への挑戦開始を宣言することだった。大会は公正なグローバル化実現に向けての方針と戦略を確認し、響きも高らかに進軍ラッパを吹き鳴らした。しかしこの戦略がどこまでグローバル化利益の公正な分配に向けて機能するのか、どこまで不均等な結果の改善を実現できるのか、視界は必ずしも良好ではない。国際労働運動の方向とその中で日本の労働組合が期待される役割について、連合の中嶋滋総合国際局長のインタビュを交えながら紹介する。

### 1. グローバル化と「底辺への競争」

グローバル化は、労働者と労働組合に多くの課題をつきつけている。労働

条件がより低く、労働組合のない地域を求めて、事業移転を実行しようとする企業の論理が優先するためだ。発展途上国の政府も、労働法規の適用を緩和し、労働組合の活動に制限のある輸出加工区（EPZ）を設け、海外直接投資（FDI）を呼び込もうとしている。それが、各国間の「底辺への競争（Race to the bottom）」に拍車をかけ、労働条件切り下げ競争が繰り返される現実がある。外注化、下請契約、契約労働などの不安定な雇用が増大し、さらに、児童労働や、強制労働に限りなく近い実態をうむ基盤となっている。

また、発展途上国が、国際通貨基金（IMF）や世界銀行から融資を受ける際には、労働者のリストラや公共サービスの民営化を含む構造調整策が義務づけられることが多く、このことが労働者の基本的権利を制約し、経済的弱者の生活を悪化させる要因とも言われる。

こうしたグローバル化の負の影響に対し、労働組合はどのように対応しようとしているのか。ICFTUは、二〇〇四年二月五日（一〇日、宮崎市において、「連帯のグローバル化」未来に向けてのグローバル・ユニオン運動の構築」をテーマに、第一八回世

界大会を開催した。大会は、経済のグローバル化と超自由主義的な経済政策のマイナスの影響に苦しむ人々のために、労働者の基本的権利を遵守させる闘いを強化していくことをテーマに議論した。

こうしたテーマを取り上げた背景について、ICFTUのガイ・ライダー書記長は、「グローバル化は一つの現象であり、それ自体に反対も賛成もない。しかし、グローバル化が労働や経済にもたらす具体的な影響を注視し、マイナスのインパクトを克服することが労働運動の課題」と述べる。連合の中嶋総合国際局長も、「経済のグローバル化は事実であり、今さら反対の立場を唱えても意味がない。公正なグローバル化をめざし、不公正な面を是正していかなければならない」と述べる。

### 2. 公正なグローバル化の実現

（1）中核的労働基準に関するILO宣言

ILOは、一九九八年にグローバル市場における最低の国際労働基準として「労働における基本的原則及び権利に関するILO宣言」を採択した。これは、ILO条約のうち、①結社の自由及び団体交渉権（八七号、九八号）②強制労働の禁止（二九号、一〇五号）③児童労働の廃止（一三八号、一八二号）④雇用及び職業における差別の禁止（一〇〇号、一一一号）——の四分野八条約を中核的労働基準と定め、条約批准にかかわらず、すべての国の政労使が尊重・遵守していかなければならないと宣言したものだ（注1）。

ICFTUは宮崎大会で、「IMF

表1：グローバル・ユニオン・フェデレーション（GUF）一覧

組織名称	略称	加盟組合員数 (万人)	日本の加盟組織
教育インターナショナル Education International	EI	2900	日本教職員組合
国際化学エネルギー鉱山一般労連 International Federation of Chemical, Energy, Mine and General Workers' Union	ICEM	2000	UI センセン同盟、電力総連、JEC 連合、ゴム連合、紙パ連合、全国ガス、化労研、医薬品労協、電気化学労組、化学総連
国際建設林産労連 International Federation of Building and Wood Workers	IFBWW	1050	UI センセン同盟、全国一般、森林労連、建設連合、日林労
国際ジャーナリスト連盟 International Federation of Journalists	IFJ	50	NHK 労連、マスコミ労協(NHK 労連、日放労、読売4 労組)、新聞労連、民放労連
国際金属労連 International Metalworkers' Federation	IMF	2500	自動車総連、電気連合、JAM、基幹労連、全電線、
国際運輸労連 International Transport Workers' Federation	ITF	500	私鉄総連、運輸労連、交通労連、JR 連合、JR 総連、全自交労連、都市交、海員組合、航空連合、国労、全国港湾、日航客乗労組、サービス・ツーリズム連合
国際繊維被服皮革労連 International Textile, Garment and Leather Workers' Federation	ITGLWF	1000	UI センセン同盟
国際食品関連産業労働組合 International Union of Food, Agricultural, Hotel, Restaurant, Catering, Tobacco and Allied Workers' Association	IUF	280	UI センセン同盟、フード連合、サービス連合、全国農団労
国際公務労連 Public Services International	PSI	2000	自治労、国公連合、都市交、全水道、ヘルスケア労協
ユニオン・ネットワーク・インターナショナル Union Network International	UNI	1550	UI センセン同盟、自動車総連、生保労連、情報労連、サービス・流通連合、JPU、全郵政、損保労連、全印刷、NTT 労組、KDDI 労組、日放労、UNI 直加盟：新聞労連、民放労連

出所：日本労働組合総連合会「ICFTU（国際自由労連）～グローバルユニオン強化に向けて～」

と世界銀行は、発展途上国に対し、労働者や貧困者の利益に反する構造調整プログラムを条件とした金融支援を継続している」と指摘し、両組織に対して中核的労働基準の尊重を強く求めていくことを決議した。また、世界貿易機関（WTO）に対しても、「創設当初より、労働者の搾取、開発不平等、環境破壊、男女不平等を悪化させる貿易自由化モデルの手段であり続けてきた」と批判。WTO付属文書に「すべての生産品は、主要な労働基準に従って生産・流通されなければならない」とする「労働者の権利条項」を盛り込むよう主張している。

五号（強制労働の禁止）と一一一号（雇用及び職業における差別の禁止）を批准していない。  
**(2) OECD 多国籍企業ガイドライン**  
 OECD は一九七六年、多国籍企業が力を持ちすぎているとの懸念から、「OECD 多国籍企業ガイドライン」を採択し、二〇〇〇年六月に大幅な改正を行った。ガイドラインは、遵守を決めた支持国（注2）に本社を置く多国籍企業を対象に、経済、環境、社会の発展に向けた、好ましい企業行動を勧告することが役割だ。ガイドラインには、人権、情報開示、雇用及び労使関係など九分野における企業行動の原

則と基準が盛り込まれている。  
 ガイドラインは、国際的には法的拘束力を持たない。しかし支持国の政府が設置するナショナル・コンタクト・ポイント（NCP）が、その遵守と理解促進に責任を持つ仕組みとなっている（注3）。  
 二〇〇〇年の改正で、ガイドラインには中核的労働基準のすべてが盛り込まれた。また、支持国の多国籍企業が支持諸国以外の地域で操業する場合にもガイドラインが適用されることが明確に示された。

日本の場合、NCP は、厚生労働省、経済産業省、外務省によって構成され、それぞれ、連合、日本経団連、在外公館と連絡を取りつつ問題解決に当たる。連合の中嶋総合国際局長は、「日本企業の海外事業展開は当然であるが、それはOECD 多国籍企業ガイドラインを遵守したものでなくてはならない。昨年、日本のNCP に持ち込まれた案件は4 件であり、製造業のほかに、サービス、流通の事例もあった」と語る。ガイドライン違反に対して連合は、現地の労働組合、関係組織及び国際産業別組織（GUF）（注4、表1）の日本協議会、それと違反企業の労組と連絡を取りながら是正を求める行動を開始した。

**(3) 国際枠組み協約**  
 多国籍企業とGUF との間で、企業

が海外で事業展開を行う際の行動規範や労働者の基本的権利などについて規定した国際枠組み協約（IFA）を締結する例が増えている。

これに対して国際使用者連盟（IOE）は、「第三者と協力して行動規範を作成するかどうかを選択するのは企業の判断である」という見解を示し、企業が自主的に行動規範を定める場合もあるとしている。国際的枠組み協約は多国籍企業とGUF両者の約束であるのに対して、企業の自主的な行動規範は経営側の一方的な宣言とも言える。労使の立場が明確に分かれるポイントだ。

国際枠組み協約では、フォルクスワーゲン、ダイムラークライスラー、ボッシュ、ルノーと国際金属労連（IMF）、スウェーデンの家具メーカー・イケアと国際建設林産労連（IFBW）などの例がある。これらを含め既



に三〇件を超える国際枠組み協約が締結されている。連合の中嶋総合国際局長は、「労使関係の尊重やジェンダーなどについて規定したイケアとIFBWの協約は、人権、環境に優しい企業としてのイメージアップに貢献し、協約締結によるコスト増と相殺しても余りある功績をあげたと評価されている。フォルクスワーゲン社もIMFとの枠組み協約に基づき、リサイクル率の向上、部品の共有化を実現させるため、設計段階からの戦略変更を行い、環境に配慮する姿勢を示した」と評価する。

多国籍企業に原材料や部品を供給するサプライヤーを、この協約で拘束するかどうか大きな焦点となった。フォルクスワーゲン社・IMF枠組み協約は「供給業者や請負業者が各自の企業方針での宣言を考慮に入れるよう支援し、明白に奨励する」と規定し、基本姿勢を鮮明にした。ダイムラークライスラー社・IMF枠組み協約は、さらに一步踏み込んで、「サプライヤーがダイムラークライスラーと同等の原則を導入・実施することを支持・奨励し、自社との関係の基礎として組み入れることを求める。サプライヤーが上記措置を講じた場合、取引関係を継続させるうえで有利な基準とみなす」とも規定する。サプライチェーンをも対象に含めない枠組み協約は、企業の社会的責任（CSR）とは呼べないとするNGOの指摘を透かし見ることができ。

日本の金属労協（IMF・JC）は、IMFの運動方針に基づき、「海外事業展開に際しての労働・雇用に關する

企業行動規範」締結の取り組みを進めている（注5）。だがしかし、日本企業とGUFの枠組み協約締結例は、まだ一つもない。

### 3. 中国／労組なき世界の工場

経済のグローバル化により中国への海外直接投資（FDI）は、一九九四年の三三億ドルから二〇〇三年には五三億ドルに増大し、中国はアメリカを抜いて世界最大の投資受け入れ国となった。中国が「世界の工場」の地位を益々強固にする一方で、労働基本権が保障されず労働者は劣悪な労働条件を余儀なくされているとの指摘も増幅している。「中国市場の潜在能力は、計り知れない。知的で勤勉な労働力も豊富である。輸出加工区（EPZ）に進出する企業は、進出先を市場化して地域に根づこうとしていない。逃げ足も非常に速く、フィリピン、インドネシアなどでは労働力を使い捨てにして、早々に中国へ移転していく例が多々ある」連合・中嶋総合国際局長」という。中国の労働組合としては、中華全国总工会（組合員数約一億二〇〇万人）が知られている。しかし、共産党の支配下にあることを主な理由としてICFTUは、总工会を独立した労働組合とは見なしていない。結社の自由が保障されていないために中国の労働者が劣悪な労働条件の下に置かれているとの認識である。中国が「労組なき世界の工場」と呼ばれる理由はここにある。

中華全国总工会への対応には、欧米とアジアでは大きな温度差がある。欧米主導色の強いICFTUは、中国の現状を批判し、バッシングすることで

変革を迫ろうとしている。これに対して連合は、「あくまで中国の労働者が主役である。彼らと連帯し、支援していくことによって、課題の克服をめざしている」（中嶋総合国際局長）という違いをみせている。

二〇〇四年一月二日から三日間、北京で、OECDと中国政府共催による「OECD多国籍企業ガイドラインの拡大適用に関するセミナー」が開催される予定となっていた。これは、OECD労働組合諮問会議（OECD TUA）（注6）の中での連合の主張を受けて、OECDが中国政府に働きかけて、開催準備に漕ぎ付けたものだ。ICFTU、GUF、TUAの代表のほかに、中国への投資国の労働代表として、連合、アメリカ労働総同盟産別会議（AFL・CIO）、ドイツ労働総同盟（DGB）幹部が参加する予定だった。しかしこのセミナーは、中国政府の都合で直前に延期された。これまでも总工会とのつながりが太く、様々な形で总工会との交流を実施してきた連合は、「中国の経済的、政治的プレッセンズは、今後益々高まっていくだろう。その際、中核的労働基準を遵守していくことが、雇用の安定、労働条件の向上、ディーセント・ワークの実現につながり、世界中からより一層の尊敬を受けるであろう。このセミナーは、それに向けての重要な役割を果たさず」と、実現へ向けて粘り強い意欲を示す。

### 4. 日本の労働運動の課題

宮崎大会でICFTUは、GUF、OECD TUAとともに結成する

グローバル・ユニオンの運動をより一層強化していく方針を採択した。しかしながら、その構成二組織の書記長は、すべて欧州出身者である。アジア、アフリカ、南米の加盟国労組からは、「グローバル・ユニオンの判断基準が欧州労働運動の歴史と経験にのみ依拠したものとなり、自分達の宗教、文化、歴史が軽視される」との強い危惧が示された。また、ICFTUは、本部の中央集権体制を強化することを目的に、宮崎大会前に、アフリカ（AFRO）、アジア（APRO）、汎米州（ORIT）の三つの地域組織の運営を抜本的に見直し、地域大会の廃止、地域役員選出方法の変更など、合理化策を提起した。連合は、APROを通じて、「地域にはそれぞれの歴史的、文化的背景があり、画一的な運営は困難である。地域の多様性を尊重した対応が必要である。」と強く主張し、この合理化策の修正を実現させた経緯がある。中嶋総合国際局長は、「国際労働運動が総がかりで取り組むグローバル・ユニオン運動に対する期待は大きいが、多様性を尊重した活動ができるかどうか疑問が残る。また陰の存在ながら、欧州労連（ETUC）の影響力も大きい」という。欧州以外の国には欧州中心主義に対する懸念が存在する。



答弁するガイ・ライダー書記長

非典型雇用、偽装請負などの問題を含め、企業利益と重なった『本工主義』の弊害が日本労働運動の課題となっている」とその意味を指摘する。一部だけがデーセント・ワークの恩恵を享受している現状は持続不可能であり、「Race to the bottom」でなく「Race to the top」をめざす環境を作り出し、日本の労働運動が単組エゴから抜け出し、組織再編に向けた取り組みの必要性として、「日系企業にOECD多国籍企業ガイドラインを遵守させ、企業の社会的責任（CSR）を通じてより高い水準を達成させるよう、日本の労働組合が影響力を行使できるかどうか」が注視されている。アジア諸国に張り巡らされた下請、系列による日本の多重構造の生産システムはもう通用しない。社会的公正さの実現に向けた日本の労働組合の対応が重要であり、連合の役割も大きい」（中嶋総合国際

局長）と指摘する。

#### 〔注〕

1. この宣言を受けて連合は、二〇〇四年（二〇〇五年の運動方針に、未批准の2条約の批准実現に向けた取り組みを強化することと、「デーセント・ワークの基礎」としての中核的労働基準を全世界に適用させる取り組みを促進させる）「WTO協定、地域的・二国間自由貿易協定（FTA）に中核的労働基準を明確に規定させ尊重遵守させる取り組みを強める」との姿勢を打ち出した。
2. 支持国は、OECD加盟三〇カ国及びアイルランド、ブラジル、チリ、エストニア、イスラエル、リトアニア、スロベニアのOECD非加盟七カ国。
3. NCPの役割は、①ガイドラインに関する問い合わせに対応する②ガイドラインに関する問題を討議するとともに、それに関連して発生する問題の解決を支援する③ガイドラインに関する自国の体験を集め、OECD国際投資・多国籍企業委員会（CIME）に毎年報告する——など。CIMEは、ガイドラインの運用を監督するOECDの機関であり、支持諸国の政府、企業、労働組合からの問い合わせに対応し、ガイドラインの実効性を高める措置を講ずることが期待されている。
4. GUFは、旧ITISから改称された国際的な産業別組織（グローバル・ユニオン・フェデレーションの略）を指す。概要は表のとおり。
5. IMFJCは、就業の自由、差別や脅迫の禁止、児童労働の不使用、団結権・団体交渉権の保障、最適な安全衛生の確保について規定した行動規範のIMFJC版モデルを策定し、その普及促進に努めている。
6. OECDに加盟する三〇カ国、五六組織、六六〇〇万人の労働者を代表する非政府組織。OECDの主要な委員会、特別作業部会に参加し、労働組合の立場で発言している。

（国際研究部 大島秀之）

## ダイムラー・クライスラーの社会的責任原則（抜粋）

〔前文〕ダイムラー・クライスラー社は、自らの社会的責任とグローバル・コンパクトの基礎となる九つの原則とを認める。これらの共通の目標を達成するために、ダイムラー・クライスラーは、以下の原則について国際従業員代表と合意した。

〔人権〕国際的に認められた人権を尊重し、その遵守を支持する。

〔強制労働〕あらゆる形態の強制労働を非難する。

〔児童労働〕搾取的な児童労働の効果的撤廃を支持する。

〔機会均等〕雇用面で機会均等を守ることと、国内法で特定の基準による選別が明白に定められている場合を除いて、いかなる形態の差別もしいことを約束する。

〔同一労働同一賃金〕国内法の範囲内で、例えば男女に関して同一労働同一賃金の原則を尊重する。

〔従業員および従業員代表との関係〕労働組合を結成する人権を認める。

〔労働条件〕あらゆる搾取的な労働条件に反対する。

〔健康の保護〕職場の安全衛生が国内法で義務付けられる水準を下回るものがないよう保証し、労働条件の継続的改善を支持する。

〔報酬〕法定最低賃金と国内労働市場を下回らない水準の妥当な報酬を受け取る権利を尊重する。

〔労働時間〕労働時間・所定有給休暇に関する国内法と協約を確実に遵守する。

資料出所：金属労協「海外事業展開に際しての労働・雇用に関する企業行動規範 資料集」二〇〇四年四月