

JILPT 資料シリーズ

No.188 2017年3月

地方における雇用創出 —人材還流の可能性を探る—



地方における雇用創出
—人材還流の可能性を探る—

独立行政法人 労働政策研究・研修機構

The Japan Institute for Labour Policy and Training

ま え が き

わが国全体でみると雇用情勢の改善傾向が続き、産業界では人手不足の状態が顕在化している。もともと、人手不足の大きな背景には少子高齢化の進行等による人口減少傾向があるが、とりわけ地方では、若者を中心とした人材流出が続くことも合わせ、人材確保の困難が深刻化している。労働条件等の雇用機会の地域差が解消されず、人材流出が続く限り、地域経済は縮小の悪循環に陥る危険性も考えられよう。

こうした中、国・自治体双方において、「まち・ひと・しごと創生総合戦略」策定など、若者の地元定着や UIJ ターン促進、地域の雇用創出が推進されている。地方において良質な雇用機会を創出することが、人材流出を食い止め、地域経済の悪循環を回避するために急務といえるだろう。

そこで当機構では、昨年 1 月に実施したアンケート調査の詳細分析によって、若年期の地域移動の背景や地方への人材還流の可能性を検討するとともに、地域雇用創出や UIJ ターン促進の取組みについてヒアリング調査を行った。本資料シリーズは、その結果を取りまとめたものである。

本調査結果が、各方面における政策議論に貢献することができれば幸いである。

2017 年 3 月

独立行政法人 労働政策研究・研修機構
理事長 菅野 和夫

執筆担当者

氏名	所属	執筆担当（初出順）
たかみ ともひろ 高見 具広	労働政策研究・研修機構研究員	本編、資料編
たかはし ようこ 高橋 陽子	労働政策研究・研修機構研究員	資料編

プロジェクト研究「労働力需給構造の変化と雇用・労働プロジェクト」
サブテーマ「雇用機会の創出と労働移動に関する研究」
「地域における雇用機会と就業行動に関する研究」参加者
(肩書きは 2017 年 3 月時点)

わたなべ ひろあき
渡邊 博頭 労働政策研究・研修機構統括研究員
たかみ ともひろ
高見 具広 労働政策研究・研修機構研究員
たかはし ようこ
高橋 陽子 労働政策研究・研修機構研究員

目次

第I部 本編

序章 問題の所在	1
第1節 地域における雇用面・人口面の課題	1
第2節 問題への対応策—これまでの議論	6
第3節 本資料シリーズの論点と各章の構成	10
第1章 地域人材流出に関わる課題の中身	
—雇用機会と生活環境の地域差からの検討—	12
第1節 はじめに	12
第2節 アンケート調査からみえる地域差	12
第3節 ヒアリング地域における状況・課題	19
第4節 小括	21
第2章 地域における雇用創出の実践	
—実践型地域雇用創造事業における取組み—	23
第1節 はじめに	23
第2節 地域特性に応じた取組みと成果	25
第3節 地域雇用創出における要件	30
第4節 小括	33
第3章 地方への人材還流の可能性を探る	
—出身者のUターン移動に焦点をあてて—	35
第1節 はじめに	35
第2節 県外大学進学者のUターン就職	35
第3節 Uターン希望の所在と対応策	39
第4節 小括	47
終章 結論と含意	50
第1節 調査・分析結果のまとめ	50
第2節 調査結果から得られる含意	50
参考文献	52

第Ⅱ部 資料編（ヒアリング記録）

[青森県十和田市]

ハローワーク十和田	55
十和田市観光商工部商工労政課	59
十和田市企画財政部政策財政課	62

[宮城県気仙沼市]

宮城労働局職業安定部	64
気仙沼市産業部産業再生戦略課	68

[山形県長井市]

ハローワーク長井	72
長井市商工観光課	75
長井市地域づくり推進課	80

[栃木県那須烏山市]

ハローワーク那須烏山	85
那須烏山市商工観光課	89

[山梨県南アルプス市]

ハローワーク甲府	96
南アルプス市農林商工部観光商工課	99
南アルプス市総合政策部政策推進課	103

[兵庫県淡路地域]

ハローワーク洲本	106
兵庫県淡路県民局県民・商工労政課	110

[愛媛県西予市]

ハローワーク八幡浜	116
西予市産業建設部経済振興課	119

[長崎県長崎地域]

ハローワーク長崎	125
長崎市商工部産業雇用政策課	129

[大分県日田市]

ハローワーク日田	133
日田市商工観光部商工労政課	135

[宮崎県延岡市]

ハローワーク延岡	145
延岡市商工観光部工業振興課	148

延岡市企画部企画課	153
延岡商工会議所	157
[宮崎県西都市]	
ハローワーク高鍋	160
西都市農政課	163
[沖縄県糸満市・南城市]	
沖縄労働局職業安定部	170
糸満市経済観光部商工観光課	174
糸満市企画開発部政策推進課	179
南城市企画部観光商工課	181