

JILPT 資料シリーズ

No. 182 2017年3月

地域における高齢者の 多様な活躍のヒアリング事例 —地方公共団体等の取組を中心に—



独立行政法人 労働政策研究・研修機構
The Japan Institute for Labour Policy and Training

地域における高齢者の
多様な活躍のヒアリング事例
— 地方公共団体等の取組を中心に —

ま え が き

日本の人口は2010年をピークに減少しているが、65歳以上の人口は今後も一貫して増加することが見込まれている。団塊の世代（1947（昭和22）年～1949（昭和24）年生まれ）も、既に65歳以上（2016年には67～69歳）に移行しており、高齢者が活躍できる環境の整備が喫緊の課題となっている。

また、当機構の過去の調査研究から、60代の就業者については、「いきがい、社会参加のため」、「健康上の理由（健康に良いなど）」などの理由で就業している人も多く、年齢が高くなるに従い、その傾向が強くなっており、高齢者が雇用以外の形態も含めて就業することは、生きがいや健康増進にもつながっていると考えられる。

このような中、政府においても、「「日本再興戦略」改訂2014」において、「生涯現役社会の実現に向けた高齢者の活躍促進」の中で、「高齢者が身近な地域や人材を必要としている他の地域での就労、ボランティアなどの社会参加活動への参加を積極的にしやすい環境を整備する。」と、高齢者については、雇用以外にも地域での社会参加を促していくことが明記されている。

当機構においては、このような状況を踏まえて、高齢者の雇用以外の多様な形態による活躍に関する調査研究を実施するにあたり、地域によっては独自の取組が行われていることも多いことから、今般のヒアリングにおいて、高齢者の多様な活躍に関する好事例を収集し、ホームページ等を通じて広く提供することとした。その際、高年齢者雇用安定法の改正により、高齢者の多様な就業機会の確保のための協議会設置が可能となったことや、シルバー人材センターにおける派遣業務等の業務拡大が行われたこともあり、地方公共団体を中心にヒアリングを実施することとした。

本書が、地方公共団体の関係者、高齢者の多様な活躍に関する事業を実施される方、さらには高齢者の方々に活用され、高齢者の多様な社会参加促進の一助となれば幸いである。

2017年3月

独立行政法人 労働政策研究・研修機構
理事長 菅野和夫

執筆担当者（執筆順）

氏名	所属	担当
田原孝明	労働政策研究・研修機構 統括研究員	序章 1 節、 第 2 章、第 3 章
前浦穂高	労働政策研究・研修機構 副主任研究員	序章 2～4 節、 第 1 章 3 節、 第 4 章、第 5 章 コラム 1～2
鎌倉哲史	労働政策研究・研修機構 アシスタント・フェロー	第 1 章 1～2、4 節 第 6 章、第 7 章、 コラム 3

目次

序章 高齢者の多様な活躍の事例収集の趣旨、各章の概要等	1
第1節 今回の調査研究の背景	1
1 人口構造の変化への対応	1
2 高齢者の活躍が健康等に与える影響	2
3 高齢者の活躍に関する政府の動き	3
第2節 今回の調査研究の目的及び概要	5
1 調査の目的	5
2 調査の概要	5
第3節 事例の要約	8
1 東京都	8
2 兵庫県・神戸市	8
3 島根県	9
4 愛媛県松山市	10
5 三重県名張市	11
6 秋田県仙北市	12
7 北海道当別町	13
第4節 まとめ	14
<コラム1> 地域人づくり事業のスキームについて	17
<コラム2> シルバー人材センターにおける2つの契約形態	18
<コラム3> 介護保険制度における「新しい総合事業」	19
第1章 人口が集中する地域における高齢者就労支援の状況－東京都の事例	20
第1節 地域の概要と取り上げた理由	20
第2節 東京しごと財団の取組	25
1 東京しごと財団の概要	25
2 東京都シルバー人材センター連合	27
3 東京しごとセンターの取組	32
4 アクティブシニア就業支援センターの取組	35
5 今後取り組むべき課題	39
第3節 板橋区シルバー人材センターの取組	40
1 概要	40
2 事業概要	42

3 課題	47
第4節 まとめ	48
第2章 高齢者の起業支援やシルバー人材センターの独自事業など的高齢者の 多様な活躍の取組 —兵庫県、神戸市の事例	52
第1節 地域の概要と取り上げた理由	52
第2節 兵庫県における高齢者の多様な活躍の支援～高齢者の起業支援の取組～	53
1 兵庫県における高齢者の活躍に関係する計画等	53
2 シニア起業家支援事業（新産業課）	55
3 高齢者コミュニティ・ビジネス離陸応援事業（しごと支援課）	59
4 高齢者起業支援事業（高齢対策課）	63
第3節 神戸市及び神戸市シルバー人材センターの高齢者の多様な活躍の支援	68
1 神戸市の高齢者の活躍に関連する計画	68
2 神戸市シルバー人材センター事業の概要	69
3 神戸市シルバー人材センターの契約金額、会員就業率	70
4 神戸市シルバー人材センターの会員数	72
5 シルバー派遣事業及び有料職業紹介事業	73
6 地域に密着した独自事業の展開	74
7 地域人づくり事業（高齢者介護人材創出就労支援事業）	76
8 シルバー人材センターの安全・適正就業	78
9 神戸市シルバー人材センターの現状と課題	78
（参考）国家戦略特区 中山間農業改革特区 養父市の挑戦 ～シルバー派遣の就業時間が週40時間まで拡充～	81
第4節 まとめ	82
1 兵庫県少子高齢社会福祉ビジョンについて	82
2 兵庫県における様々な高齢者の起業支援	83
3 シルバー人材センター	84
第3章 高齢者の日常生活支援とシルバー人材センターの可能性 —島根県の事例	86
第1節 地域の概要と取り上げた理由	86
第2節 島根県庁、島根県シルバー人材センター連合会の各種支援事業 ～ミドル・シニア仕事センター、シルバー人材センター、生涯現役証交付事業～	87
1 島根県における高齢者の活躍に関する計画	87
2 島根県の高齢者の雇用・就業対策 ～ミドル・シニア仕事センターとシルバー人材センターの取組～	89

3	生涯現役証交付事業（島根県 高齢者福祉課）	99
第3節	島根県社会福祉協議会の高齢者の地域活動支援 ～新たな支え合いファンド事業、シマネスクくにびき学園～	101
1	島根県社会福祉協議会とは	101
2	ファンドを活用した新たな支え合いの推進	102
3	シマネスクくにびき学園	107
4	事業の課題など（島根県社協）	110
5	国、県等への要望（島根県社協）	112
第4節	NPO法人たすけあい平田 ～たすけあい制度事業を中心に～	112
1	法人の経緯・体制	112
2	NPO法人たすけあい平田の各種事業の概要	113
3	各種事業の実績	114
4	たすけあい制度事業の詳細	115
5	課題（NPO法人たすけあい平田）	115
第5節	まとめ	116
1	ミドル・シニア仕事センター	116
2	シルバー人材センター	117
3	生涯現役証交付事業	117
4	しまねいきいきファンド事業（新たな支え合いファンド）	117
5	シマネスクくにびき学園	118
6	たすけあい制度事業	118
第4章	ホワイトカラー高齢層の就労促進の取組と課題－愛媛県松山市の事例	120
第1節	地域の概要と取り上げた理由	120
第2節	行政の関わり	122
1	愛媛県庁	122
2	松山市役所	124
第3節	松山市シルバー人材センターの取組	128
1	松山市シルバー人材センターの概要	128
2	地域人づくり事業	131
第4節	まとめ	143
第5章	地域組織との連携と包括的な高齢者対策－名張市の事例	145
第1節	地域の概要と取り上げた理由	145
第2節	名張市の概要	147

第3節	行政の対応：名張市役所	148
1	地域ゆめづくり予算制度の概要	148
2	地域ゆめづくり予算制度創設の経緯	148
3	交付金と地域づくり組織の概要	149
4	地域づくり代表者会議	151
第4節	名張市シルバー人材センター	152
1	組織概要	152
2	事業内容と実績	152
3	会員数の推移と就業状況	154
4	行政への要望	155
第5節	地域人づくり事業	156
1	事業の概要	156
2	高齢者地域就業促進事業	157
3	事業全体の成果	159
第6節	名張市社会福祉協議会	160
1	第3次名張市地域福祉計画	161
2	課題	165
第7節	まとめ	166
第6章	世界で最も高齢化が進んだ地域における就労機会創出への挑戦	
	－秋田県仙北市の事例	169
第1節	地域の概要と取り上げた理由	169
第2節	仙北市桜木内地区における市と地域の取組	172
1	仙北市桜木内地区で暮らす高齢者の状況について	172
2	仙北市桜木内地区における「高齢者の社会参加による生産・流通、安否確認」モデル事業の概要：事業の枠組みと実施の内容	175
3	モデル事業以外での地域の取組－仙北市の地域運営体について	182
4	これから高齢化率が高まる全国の他の自治体に向けて	184
5	国や県に対する要望	185
第3節	まとめ	187
第7章	共生型の地域創りの中で実現される高齢者の多様な働き方	
	－北海道当別町の事例	189
第1節	地域の概要と取り上げた理由	189
第2節	当別町役場の取組	192

1	当別町の高齢者の状況について	192
2	高齢世代の町外への転出状況について	192
3	社会福祉法人ゆうゆうについて	193
4	高齢者の就労促進という点で、当別町の現在および今後の取組について	194
5	国や北海道への要望等について	195
第3節	社会福祉法人ゆうゆうの取組	197
1	社会福祉法人ゆうゆうの概要	197
2	ゆうゆうのこれまでの事業内容	201
3	高齢者の活躍に関するゆうゆうの公募採択事業 －「新しい公共の場づくりのためのモデル事業」	205
4	「共生型の地域創り」の中での高齢者の多様な働き方について －ゆうゆうの狙いとアイデア、今後の推進にあたっての問題意識	211
5	国や当別町への要望等について	213
第4節	まとめ	216