

JILPT 資料シリーズ

No.151 2015年5月

地域における雇用機会と就業行動



独立行政法人 労働政策研究・研修機構
The Japan Institute for Labour Policy and Training

JILPT 資料シリーズ No.151

2015 年

地域における雇用機会と就業行動

独立行政法人 労働政策研究・研修機構

The Japan Institute for Labour Policy and Training

まえがき

わが国全体でみると景気回復傾向が鮮明になりつつある今日でも、その水準には地域差が残る。こうした中、2014年12月に「まち・ひと・しごと創生総合戦略」が策定されるなど、地方創生が政府全体の重点課題となっている。そこでは、地域からの若年者流出とそれに伴う地域の衰退が問題視され、若年者の地元定着や大都市圏からのUIJターン促進が重要な論点になっている。そして、若年者の地方定着・還流のためにも、地域に良質な雇用機会を創ることが求められており、地域雇用政策の重要性はいっそう高まっているといえる。

そこで当機構では、地域の雇用創出や就労支援の取組みについて、地域人口の構成や変動の視点もふまえた調査を行った。本資料シリーズは、その結果を取りまとめたものである。

本調査結果が、各方面における政策議論に貢献することができれば幸いである。

2015年5月

独立行政法人 労働政策研究・研修機構

理事長 菅野和夫

執筆担当者

氏名	所属	執筆担当（初出順）
高見 真広 たかみ ともひろ	労働政策研究・研修機構研究員	序章、第2章、第3章、付属資料
風神 佐知子 かぜかみ さちこ	中京大学経済学部准教授	第1章

プロジェクト研究「労働力需給構造の変化と雇用・労働プロジェクト」

サブテーマ「雇用機会の創出と労働移動に関する研究」

「地域における雇用機会と就業行動に関する研究」参加者

(肩書きは2015年3月時点)

風神 佐知子 中京大学経済学部准教授
渡邊 博顕 労働政策研究・研修機構統括研究員
高見 具広 労働政策研究・研修機構研究員
齋藤 圭介 労働政策研究・研修機構臨時研究協力員
塩谷 昌之 労働政策研究・研修機構臨時研究協力員
厚生労働省 職業安定局地域雇用対策室

目 次

序 章 地域雇用における問題（総論）	1
1. 地域雇用に関する問題の所在	1
2. 地方圏における若年者流出と地域社会	3
3. 地域雇用に関する取組みの概観	6
4. 本資料シリーズでの議論の特色と構成	10
第 1 章 地域の雇用創出力とその差を生み出す要因について	11
1. 本章の目的	11
2. 雇用創出力とその差の要因分析	13
3. 雇用創出の政策効果に差を与える要因—実際の政策を例に—	19
4. 要約と結論	23
第 2 章 地方圏における雇用機会と若年者定着の課題—ヒアリング調査から—	25
1. 問題意識	25
2. 本調査研究のアプローチ	25
3. ヒアリング調査地域と聞き取りの対象	32
4. ヒアリング地域における現状と課題	36
5. 地域における対応—雇用創出と UI ターン促進の取組み—	44
6. 議論	50
第 3 章 結論と含意	56
1. 前章までの議論の整理	56
2. 製造業立地の効果と課題	56
3. 地域人口と雇用機会	57
4. 地域での若年者定着と大都市圏からの還流に向けて	58
参考文献	60
資料編（ヒアリング記録）	65
[北海道東川町・東神楽町（+旭川市の状況）]	
ハローワーク旭川	66
東神楽町 まちづくり推進課	68
東川町 定住促進課	71

[石川県能美市（+小松市の状況）]

ハローワーク小松	74
能美市 市民生活部地域振興課、産業建設部商工課	78
能美市「ワーク・イン・レジデンス制度」活用者①	86
能美市「ワーク・イン・レジデンス制度」活用者②	88
能美市「ワーク・イン・レジデンス制度」活用者③	90

[長野県岡谷市（+諏訪市の状況）]

ハローワーク諏訪 岡谷出張所	91
岡谷市 経済部産業振興戦略室、経済部工業推進課	94

[鳥取県、鳥取県鳥取市]

鳥取労働局	98
鳥取県 商工労働部雇用人材総室就業支援室	100
鳥取県 商工労働部雇用人材総室労働政策室	104
鳥取県 地域振興部とつとり暮らし支援課	106
鳥取市 経済観光部経済・雇用戦略課	109
鳥取市 企画推進部中山間地域振興課	112

[高知県本山町、土佐町（+高知市の状況）]

ハローワーク高知	115
本山町 まちづくり推進課	117
土佐町 産業振興課	122
NPO 法人れいほく田舎暮らしネットワーク	126

[長崎県小値賀町（+佐世保市の状況）]

ハローワーク佐世保	130
小値賀町 総務課	132
小値賀町雇用創造協議会	135
おぢかアイランドツーリズム	139

[宮崎県綾町（+宮崎市の状況）]

ハローワーク宮崎	142
綾町 企画財政課	146

[沖縄県、沖縄県うるま市]

沖縄労働局	150
沖縄県 商工労働部労働政策課	154
沖縄県 商工労働部情報産業振興課	157
沖縄県 企画部地域・離島課	159
うるま市 経済部企業立地雇用推進課	162