

JILPT 資料シリーズ

No. 114 2013 年 3 月

諸外国における高度人材を中心とした 外国人労働者受入れ政策

—デンマーク、フランス、ドイツ、イギリス、EU、
アメリカ、韓国、シンガポール比較調査—



諸外国における高度人材を中心とした 外国人労働者受入れ政策

ーデンマーク、フランス、ドイツ、イギリス、EU、
アメリカ、韓国、シンガポール比較調査ー

独立行政法人 労働政策研究・研修機構

The Japan Institute for Labour Policy and Training

ま え が き

本報告書は、厚生労働省の要請を受けて当機構が実施した「諸外国の外国人労働者受入れ制度」に関する調査結果をとりまとめたものである。デンマーク、フランス、ドイツ、イギリス、EU、アメリカ、韓国、シンガポールの7カ国1機関を対象に、これらの国（機関）で実施されている高度人材の受入れ制度・実態を中心に調査を行った。

日本では現在、少子高齢化による労働者不足の懸念等から、政府主催の会議、国会等の場で外国人材の受入れを推進すべきとの主張がなされることがあるが、外国人労働者の受入れは労働市場及び国民生活に影響を及ぼすことから、慎重な検討が必要である。このような視点に立ち、受入れの歴史が長い諸外国における「外国人労働者の受入れ制度」の現状等を把握することは、わが国において議論を行う際の参考となり得る。

調査の結果、具体的な受入れ方法は国によって異なるものの、いずれの国も高度人材の受入れを推進しつつ、それぞれの経済・雇用、及び政治情勢に応じて、受入れの規制や緩和等を複雑に組み合わせ、バランスをとりながら行っている構図が明らかになっている。

外国人労働者の受入れ制度のあり方については、今後もわが国においてさまざまな議論が継続するものと思われる。本報告書がこうした議論をする際の一助となれば幸いである。

2013年3月

独立行政法人 労働政策研究・研修機構
理事長 山口 浩一郎

執筆担当者（執筆順）

氏名	所属	担当
あませ みつじ 天瀬 光二	労働政策研究・研修機構 国際研究部次長	第1部 第2部第1章
きたざわ けん 北澤 謙	労働政策研究・研修機構 主任調査員補佐	第2部第2章、 第6章
いいた けいこ 飯田 恵子	労働政策研究・研修機構 主任調査員補佐	第2部第3章
ひぐち ひでお 樋口 英夫	労働政策研究・研修機構 主任調査員補佐	第2部第4章、 第5章
おおしま ひでゆき 大島 秀之	労働政策研究・研修機構 主任調査員	第2部第7章
いわた としひで 岩田 敏英	労働政策研究・研修機構 調査員	第2部第8章

諸外国における高度人材を中心とした外国人労働者受入れ政策
—デンマーク、フランス、ドイツ、イギリス、EU、
アメリカ、韓国、シンガポール比較調査—

目 次

まえがき

第1部<序章> 選択的移民政策という選択	3
第1節 移民政策のパラダイムシフト	4
第2節 欧州における高度人材受入れの特徴	9
第2部<各論> 諸外国における外国人労働者受入れ政策—高度人材受入れを中心に	19
第1章 デンマーク	21
はじめに	21
第1節 外国人労働者受入れ政策の基本的方針	22
第2節 外国人労働者受入れ制度	24
第3節 外国人労働者受入れの実態	44
第4節 社会統合	53
第5節 政策評価	55
第6節 小括	71
第2章 フランス	75
はじめに	75
第1節 外国人および移民の総数	75
第2節 滞在の種類	76
第3節 2006年法の背景	77
第4節 高度外国人材の積極的受入施策	79
第5節 高度人材に関する最近の制度の動向	80
第6節 家事使用人の帯同許可	91
第7節 親族の帯同許可	93
第8節 政策評価	99
第3章 ドイツ	103
はじめに	103
第1節 外国人労働者受入れ政策の基本的方針	103
第2節 外国人労働者受入れ制度	104
第3節 外国人労働者受入れの実態	123
第4節 社会統合	130

第5節 政策評価	131
おわりに	132
第4章 イギリス	135
はじめに	135
第1節 外国人労働者受入れ政策の基本的方針	136
第2節 外国人労働者受入れ制度	140
第3節 外国人労働者受入れの実態	154
おわりに	161
第5章 EU	165
はじめに	165
第1節 背景	165
第2節 高度人材受入れに関する政策	168
第6章 アメリカ	179
はじめに	179
第1節 外国人労働者受入れの基本的方針	179
第2節 滞在資格別の特徴	181
第3節 最近の移民制度の動向	186
第4節 家事使用人の帯同許可	187
第5節 親族の帯同許可	190
第7章 韓国	195
第1節 外国人労働者受入れ政策の基本的方針	195
第2節 外国人労働者受入れ制度	196
第3節 外国人労働者受入れの実態	210
第4節 社会統合政策	213
第5節 政策評価	216
第8章 シンガポール	219
第1節 外国人労働者受入れ政策の歴史・概況	219
第2節 外国人労働者受入れ制度	223
第3節 外国人労働者受入れの実態	238
第4節 社会統合	251
第5節 政策評価	254