

JILPT 資料シリーズ

No. 109 2012年3月

中小製造業（機械・金属関連産業） における人材育成・能力開発

— 製造業集積地域での取組み —



独立行政法人 労働政策研究・研修機構
The Japan Institute for Labour Policy and Training

中小製造業（機械・金属関連産業）
における人材育成・能力開発
— 製造業集積地域での取組み —

ま え が き

製造業では、各企業が原材料・製品の輸送費、労働費用、その他生産や販売に関わる様々なメリットを考慮した結果、ある特定の地域に「産業集積」を形成する傾向が他の業種に比べて強い。そしていったん形成された産業集積地域のあり様は、集積を構成する企業の経営に影響を及ぼす。なかでも社外の教育訓練機会に依存する度合いが強い、中小企業における人材育成・能力開発活動は、立地する産業集積地域にどのような教育訓練機会が設けられているかによって相当程度左右されうる。こうした状況を踏まえると、製造業集積地域において、人材育成・能力開発の機会がどのような形で企業や労働者に対し提供されているのか、提供にあたっての課題は何か、といった点について実態を把握することは、中小企業における人材育成・能力開発に対する政策的・社会的取組みを検討していく上で意義が大きいものと思われる。

以上の問題意識に基づき、労働政策研究・研修機構の調査研究プロジェクト『中小企業における人材育成能力開発・人材育成』（主査：佐藤厚法政大学キャリアデザイン学部教授）では、2010～2011年にかけて、日本各地の製造業集積地域において、人材育成・能力開発に関する取組みを積極的に進めていると思われる組織を対象にインタビュー調査を行ってきた。本書では、8つの製造業集積地域における人材育成・能力開発に関わる取組みを、その背景や取組みを進めていく上での課題などとともにまとめた。

本書が企業経営者、労働者、組合関係者、政策担当者をはじめ、中小企業分野の人材育成・能力開発に関心がある方々に資するところがあれば幸いである。

2012年3月

独立行政法人 労働政策研究・研修機構
理事長 山口 浩 一 郎

執筆担当者（執筆順、所属・肩書きは2012年3月末時点のもの）

ふじもと 藤本	まこと 真	労働政策研究・研修機構 人材育成部門・主任研究員補佐	第1章第1節 第2節1 第3節 第4章 第6章第1節 第8章 第9章第1節
おおき 大木	えいいち 栄一	職業能力開発総合大学校 准教授	第1章第2節2・3 第2章 第3章 第6章第2節 第9章第3・4節
ひめの 姫野	こうすけ 宏輔	東京大学大学院人文社会系研究科 博士課程 労働政策研究・研修機構 臨時研究協力員	第5章 第7章 第9章第2節

労働政策研究・研修機構 調査研究プロジェクト

『中小企業における人材育成・能力開発』（2007年4月～2012年3月）参加者
（五十音順、敬称略、所属・肩書は2012年3月時点のもの）

稲川 文夫	JICA チーフ・アドバイザー (2007年4月～2011年4月)
大木 栄一	雇用能力開発機構 職業能力開発総合大学校 准教授 (2007年9月～2012年3月)
開田奈穂美	東京大学大学院人文社会系研究科博士課程 労働政策研究・研修機構 臨時研究協力員 (2010年4月～2012年3月)
金井 郁	埼玉大学経済学部専任講師 (2008年4月～2011年3月)

小杉 礼子 労働政策研究・研修機構 人材育成研究部門
統括研究員

佐藤 厚 (主査) 法政大学キャリアデザイン学部教授
労働政策研究・研修機構 特別研究員
(2007年9月～2012年3月)

高見 具広 日本学術振興会特別研究員
東京大学大学院人文社会系研究科博士課程
(2008年4月～2011年3月)

立道 信吾 日本大学文理学部教授 (2008年4月～2011年3月)

姫野 宏輔 東京大学大学院人文社会系研究科博士課程
労働政策研究・研修機構 臨時研究協力員
(2008年4月～2012年3月)

福井 康貴 東京大学大学院人文社会系研究科博士課程
労働政策研究・研修機構 臨時研究協力員
(2009年4月～2012年3月)

藤波 美帆 高齢・障害者・求職者支援機構 常勤嘱託
藤本 真 労働政策研究・研修機構 人材育成研究部門
主任研究員補佐

見田 朱子 日本学術振興会特別研究員
東京大学大学院人文社会系研究科博士課程
(2008年4月～2010年3月)

(オブザーバー)

稲上 毅 労働政策研究・研修機構 前理事長
(2007年4月～2010年3月)

厚生労働省職業能力開発局総務課基盤整備室

※カッコ内はプロジェクト参加期間 (記載していない参加者は、プロジェクト全期間を通じて参加)。

目 次

第1章 製造業集積地域における人材育成・能力開発の取組み	
－本調査研究の背景と概要－	1
第1節 中小製造業における人材育成・能力開発	
－外部教育訓練機会への高い依存度－	1
第2節 「地域」における人材育成・能力開発の取組みへの着目	3
1. 製造業集積の形成要因	3
2. 地域における学習機会への着目	4
3. 「埋め込まれた学習資源」の多寡と人材育成・能力開発	6
(1) 企業の立地地域における「埋め込まれた学習資源」	6
(2) 「埋め込まれた学習資源」の多寡と 中小製造業における人材育成・能力開発	7
第3節 本調査研究の概要	10
第2章 東大阪地域における取組み	14
第1節 東大阪市の産業・企業の特徴	14
1. 地域産業の特徴	14
2. 地域企業の特徴	16
第2節 東大阪市のモノづくり支援施策	17
第3節 東大阪市長官立産業技術支援センターの取組み	18
1. 組織の概要	18
2. 4つの業務内容の特徴： 「技術支援」、「企業活動支援」、「交流」、「ものづくり体験」	20
(1) 4つの業務内容の取組みの概要	20
(2) 「技術支援」の取組み内容	21
(3) 「企業活動支援」の取組み内容	23
(4) 「ものづくり体験」の取組み内容	26
第4節 大阪ものづくり人材育成支援センターの取組み	27
1. 組織の概要	27
2. 活動内容	28
(1) 活動の全体像	28
(2) 具体的な活動事例	29
第3章 浜松地域における取組み	32

第1節	浜松市の産業・企業の特徴	32
1.	地域産業の特徴	32
2.	地域企業の特徴	34
第2節	浜松市の産業構想・産業支援	35
1.	『浜松市創業都市構想』と「はままつ産業創造センター」	35
2.	『はままつ産業イノベーション構想』	37
3.	浜松市における産業振興プロジェクトなど	38
第3節	はままつ産業創造センターの取組み	38
1.	組織の概要	38
2.	事業の基本戦略	40
3.	3事業の特徴：「人材育成」、「知財創造」、「創業・経営支援」	41
(1)	3事業の概要	41
(2)	「人材育成事業」の内容	42
(3)	「知財創造事業」の内容	45
(4)	「創業・経営支援事業」の内容	46
第4章	新潟県燕三条地域における取組み	49
第1節	製造業の状況と産業振興政策	49
1.	製造業の状況	49
2.	燕・三条地域の産業振興政策	50
第2節	燕三条地場産業振興センターの活動と人材育成支援の取組み	52
1.	組織と活動の概要	52
2.	人材育成支援のための取組み	53
第3節	燕市における企業間連携と人材育成支援の取組み	56
1.	企業間連携の取組み	
	－「磨き屋シンジケート」と「つばめプロシウムネット」－	56
2.	「燕市磨き屋一番館」における人材育成	58
第5章	群馬県太田市周辺地域における取組み	59
第1節	太田市周辺地域の製造業の状況	59
第2節	地域産学官連携ものづくり研究機構の取組み	61
1.	組織の概要	61
2.	人材育成支援の取組み	62
(1)	研修・セミナーの内容	62
(2)	研修・セミナーの企画と見直し	66

3. 他組織との連携	67
4. 今後の活動における課題と展望	67
第6章 東京都大田区における取組み	69
第1節 大田区における製造業の状況	69
1. 製造業の特徴と近年の状況	69
2. 大田区のものづくり振興に向けた取組み	71
第2節 大田工業連合会の取組み	77
1. 組織の概要.....	77
2. セミナー・講座（経営技術指導講習会）の特徴.....	78
(1) セミナー・講座（経営技術指導講習会）の概要.....	78
(2) 技術指導講習会の特徴	78
(3) 次世代経営者育成セミナー・経営・マネジメントセミナーの特徴...	79
3. 工業団体実地研修会・工業団体経営革新支援事業の特徴.....	79
第7章 大分市周辺地域における取組み	81
第1節 製造業の状況と産業振興政策	81
1. 製造業の状況.....	81
2. 大分市の産業振興政策	83
第2節 大分市による人材育成支援	84
第3節 NPO法人技術サポートネットワーク大分の取組み.....	86
1. 組織の沿革と活動の概要	86
2. 人材育成支援の取組み	87
3. 今後の活動における課題	90
第8章 愛媛県東予地域における取組み	92
第1節 愛媛県東予地域における製造業の状況	92
1. 製造業の特徴と近年の状況	92
2. 東予地域における製造業振興に向けた取組み	94
3. ものづくり産業における人材の状況	96
第2節 財団法人東予産業創造センターの取組み	99
1. 組織と活動の概要	99
2. 人材育成の取組み	101
(1) プラントメンテナンス技術者育成事業.....	101
(2) 「ものづくり担い手育成研修」と「動画手法による技能継承」.....	103

(3) その他の研修・講座、人材育成関連の取組み	104
(4) 講座・研修の企画と受講者の募集	104
(5) 今後の課題	105
第9章 山形県米沢地域における取組み	107
第1節 米沢地域における製造業の状況	107
1. 製造業の特徴と近年の状況	107
2. 米沢地域のものづくり振興策	109
3. 人材育成関連の重要施策	114
第2節 地域業界団体の取組み	115
1. 米沢電機工業会の取組み	115
(1) 組織概要	115
(2) 活動内容	116
(3) 外部団体との連携・今後の展望	117
2. 米沢市電子機器・機械工業振興協議会の取組み	117
(1) 組織概要	117
(2) 交流事業・人材育成に関する活動	118
第3節 地域における連携の取組み	
－米沢ビジネスネットワークオフィスの活動と米沢産業育成事業－	119
1. 米沢ビジネスネットワークオフィスの活動	119
(1) 組織概要	119
(2) 組織の取組み	120
(3) ビジネス提案	120
2. 米沢産業育成事業	123
(1) 運営組織の概要	123
(2) 事業の運営体制と事業の特徴	124
第4節 地元大学を核としたネットワークにおける取組み	
－NPO法人Y-MOTネットワークの活動－	130
1. 組織の概要	130
2. 具体的な事業の特徴	133