

JILPT 資料シリーズ

No. 24 2007年3月

第5回北東アジア労働フォーラム

# 経済成長と雇用における パラダイム（規範）の変化



独立行政法人 労働政策研究・研修機構  
The Japan Institute for Labour Policy and Training

第5回北東アジア労働フォーラム

# 経済成長と雇用における パラダイム（規範）の変化

独立行政法人 労働政策研究・研修機構

The Japan Institute for Labour Policy and Training

## ま え が き

労働政策研究・研修機構（JILPT）は2006年10月26日、大韓民国・慶州で、韓国労働研究院（KLI）と中国労働社会保障科学研究院（CALSS）との共催による第5回北東アジア労働フォーラム（日中韓ワークショップ）を開催した。本フォーラムは、日中韓3カ国の労働政策研究機関が共通テーマに基づく研究成果を持ち寄って報告、意見交換をすることにより共通認識を醸成するとともに、研究内容を深めることを目的とした国際共同研究会議であって、2002年から毎年1回開催しているものである。これまでに取り上げたテーマは「グローバル化における雇用促進政策と雇用問題解決策」（第1回、2002年、北京）、「女性雇用政策の現状と課題」（第2回、2003年、韓国・済州島）、「非典型雇用問題の現状と課題」（第3回、2004年、東京）、「安定と調和のとれた労使関係：メカニズム、方法、解決」（第4回、2005年、北京）である。

今回のテーマは、「経済成長と雇用におけるパラダイム（規範）の変化（Changes to Paradigm in Economic Growth and Employment）」とした。パラダイムとは、もともと科学理論の歴史的発展を分析するための方法概念であったが、のちに一般化され、今日ではある一時代の人々のものの見方・考え方を根本的に規定している概念的枠組みを指すとされている。経済のグローバル化の進展は各国の労働市場に変化をもたらしている。日本では、バブル崩壊以降続いた不況も2002年を底に徐々に回復し、雇用・失業情勢も好転してきている。しかし、雇用の増加は非正規労働者の増加による面が大きく、正規・非正規労働者の均衡処遇が大きな政策課題のひとつとなっている。韓国では所得の配分が中間層に行き渡らず、所得の二極化が発生し、非正規労働者も3割を優に超えている。政府は現在、雇用関連サービスが地方に行き届くよう地方への権限委譲を進めている。経済成長を続ける中国では、国家がまず政策の大枠を示しそれを各地方が実情にあわせて弾力的に運営する方法を目指している。今回の会議では、地方都市の成功事例として成都の施策が紹介された。

フォーラムは2つのセッションで構成、第1セッションでは経済環境の変化による雇用構造と雇用創出に対する効果について、第2セッションでは経済成長と雇用におけるパラダイムの変化、とくに労働市場の分析について、各研究機関が研究成果を報告した後、意見交換を行った。

本報告書にはフォーラムで報告された論文を収録した。関係各位の参考資料として活用していただければ幸いである。

2007年3月

独立行政法人 労働政策研究・研修機構  
理事長 小 野 旭

## 目 次

◆ プログラム	1
◆ 出席者リスト	2
<b>【第1セッション】</b>	<b>5</b>
<b>経済環境の変化が雇用構造と雇用創出に及ぼす効果について</b>	
◆ 日本側報告 「グローバル化、IT・技術革新の雇用構造への影響」 (伊藤実 労働政策研究・研修機構 統括研究員)	7
◆ 中国側報告 「中国の経済成長と雇用増加との関係」 (游鈞 労働科学研究所 所長)	21
◆ 韓国側報告 「経済成長の環境及び推進力の変化と雇用－韓国の事例」 (琴在昊 韓国労働研究院 研究管理本部長)	29
<b>【第2セッション】</b>	<b>59</b>
<b>経済成長と雇用におけるパラダイムの変化：労働市場の分析</b>	
◆ 中国側報告 「経済成長と雇用の変動に関する研究－四川省成都市の事例」 (田小宝 中国労働社会保障科学研究院 院長) (張一名 中国労働社会保障科学研究院 副研究員) (李永捷 四川省成都市雇用業務管理局 局長)	61
◆ 日本側報告 「雇用政策における外部要因（グローバル化、IT革命等）への対応策」 (藤井宏一 労働政策研究・研修機構 統括研究員)	69
◆ 韓国側報告 「韓国における地域労働市場の現況と政策課題」 (鄭寅樹 韓国労働研究院 専任研究委員)	81

第5回北東アジア労働フォーラム（日中韓ワークショップ）・プログラム  
「経済成長と雇用におけるパラダイム（規範）の変化」

日 時：2006年10月26日（木）

場 所：韓国・慶州ヒルトンホテル

主 催：韓国労働研究院（KLI）

中国労働社会保障科学研究院（CALSS）

労働政策研究・研修機構（JILPT）

9：00－9：30 開会（あいさつ）

－崔榮起 韓国労働研究院院長

－小野旭 労働政策研究・研修機構理事長

－田小宝 中国労働社会保障科学研究院院長

9：50－12：00 第1セッション（座長：田小宝 CALSS院長）

「経済環境の変化による雇用構造と雇用創出に対する効果について」

9：50－10：10 日本側報告：伊藤実 JILPT統括研究員

10：10－10：30 中国側報告：游 鈞 労働科学研究所所長

10：30－10：50 韓国側報告：琴在昊 KLI研究管理本部長

10：50－11：00 （休憩）

11：10－12：00 質疑・討論

12：00－14：00 （昼食休憩）

14：00－17：00 第2セッション（座長：小野旭 JILPT理事長）

「経済成長と雇用におけるパラダイムの変化：労働市場の分析」

14：00－14：20 中国側報告：張一名 CALSS副研究員

14：20－14：40 日本側報告：藤井宏一 JILPT統括研究員

14：40－15：00 韓国側報告：鄭寅樹 KLI専任研究委員

15：00－15：20 （休憩）

15：20－16：10 質疑・応答

16：10－17：00 総括討議（座長：崔榮起 KLI院長）

17：00－17：15 閉会（あいさつ）

－田小宝 CALSS院長

－小野旭 JILPT理事長

－崔榮起 KLI院長

## 出席者リスト

### 日本

小野 旭 労働政策研究・研修機構（JILPT）理事長  
President, The Japan Institute for Labour Policy and Training (JILPT)

吉田 克己 JILPT理事  
Executive Director, JILPT

伊藤 実 JILPT統括研究員（労働経済分析部門）  
Research Director, Department of Labour Economic Analysis, JILPT

藤井 宏一 JILPT統括研究員（雇用戦略部門）  
Research Director, Department of Employment Strategy, JILPT

坂井 澄雄 JILPT国際研究部研究交流課長  
Deputy Director, International Affairs Department, JILPT

高畑いづみ JILPT国際研究部研究交流課  
International Affairs Department, JILPT

### 中国

田 小 宝 (Xiaobao Tian) 中国労働社会保障科学研究院（CALSS）院長  
President, Chinese Academy of Labour and Social Security (CALSS)

游 鈞 (Jun You) 労働科学研究所所長  
Director-General, Institute for Labour Studies, MOLSS

張 欣 庆 (Xinqing Zhang) 北京市労働・社会保障局局长  
Director-General, Labour and Social Security Department of Beijing Municipality

朱 荣 元 (Rongyuan Zhu) 北京市労働・社会保障局局长  
Director, Labour and Social Security Department of Beijing Municipality

李 永 捷 (Yongjie Li) 四川省成都市雇用業務管理局局長  
Director, Employment Service and Management Department of Chengdu City

張 一 名 (Yiming Zhang) CALSS副研究員  
Associate Professor, CALSS

#### 韓国

崔 榮 起 (Youngki Choi) 韓国労働研究院 (KLI) 院長  
President, Korea Labor Institute (KLI)

琴 在 昊 (Jaeho Keum) KLI研究管理本部長  
Director-General, KLI

房 河 男 (Hanam Phang) KLI労働市場本部長  
Director-General, Office of Labor Market Research, KLI

鄭 寅 樹 (Insoo Jeong) KLI専任研究委員  
Senior Research Fellow, KLI

金 周 燮 (Jooseop Kim) KIL研究委員  
Research Fellow, KLI

金 承 澤 (Sung-teak Kim) KLI研究委員  
Research Fellow, KLI

金 娥 伶 (Nayoung Kim) KLI研究員  
Coordinator for International Affairs, KLI

崔 大 佑 (Daewoo Choi) KLI職員  
Management & Innovation Support Team, KLI