

能力開発

非正規雇用向けに施策を強化—厚労省報告

厚生労働省の「非正規雇用労働者の能力開発基本強化に関する検討会」（座長 阿部正浩・獨協大学経済学部教授）は昨年十二月二日、九月から五回にわたり検討した結果をまとめた報告書を公表した。報告書が提言した施策の方向性を踏まえ、同省では今後、非正規雇用労働者の能力開発の強化に向けた具体的な取り組みを強力に推進（労働者派遣制度や雇用保険制度の見直しが行われる場合は、こうした観点から取り組みを強化）する構えだ。

非正規の能力開発は正規の半分以上

厳しい経済情勢のなか、企業による教育訓練は全体として低下傾向にある。とくに非正規雇用労働者については、職務も単純な内容が中心のため、職業能力形成機会は乏しいのが現状。OFF-JT及び計画的なOJTの実施状況は、正社員でそれぞれ七一・四％、六三・〇％に対し、正社員以外では二二・九％、三〇・八％にとどまっている（能力開発基本調査）。

非正規雇用労働者が雇用者全体の三分の一超まで増えるなか、報告書はこうした状況を「人的資本蓄積の観点からも大きな問題である」と指摘。「非正規雇用労働者を『人財』として企業、業界団体、公的部門等社会全体で育成

し、その付加価値を高めて処遇の改善につなげることで、働きがいのある人間らしい働き方が実現できるようにしていくことが不可欠」と強調している。

フリーター等不本意非正規の防止

それでは、非正規雇用労働者の能力開発を基本強化するための施策は、どうあるべきなのだろう。報告書はまず、「とくに新卒時の就職環境が厳しかつたために正規雇用で就職できず、そのままにいるような不本意非正規に焦点を当て能力開発機会を提供していくことが必要」と指摘する。

具体的には、学校から職場への円滑な接続を図ることが重要とし、中退の防止や中退者に対する就労支援とともに、「学校教育段階で職業に必要とされる専門的な能力を身につけられる機会を提供する」「社会に出る前の早期段階から、職業人として必要とされる自覚や、企業の求める人材像、労働市場の変化等についての理解を深め主体的に自らの働き方を選択できるようキャリア教育を充実する」といった、「雇用・就業」の観点から積極的な教育政策を講じることが必要」と提言する。

また、初職は正規雇用で就職しても、初期キャリアが形成される前に離職すると、正規雇用で再就職することが難しくなる。そのため報告書は、「安易な

離職はその後のキャリア形成に悪影響を及ぼすと若者自身にも自覚してもらおう」とともに、「企業も若者の初期キャリア形成を支援し、見通しのないまま早期離職を招かないよう努めていく」ことが必要と強調。一方で「若者を『人財』として育てる意識もなく、使い捨てるような劣悪な雇用管理を行う企業については厳に戒められるべき」として、雇用管理の改善指導を行っていく必要性や、離職率等の情報開示を進めていく必要性などにも言及している。

複線的キャリアと選択に応じた能力開発機会の確保

非正規雇用労働者の中には、企業内で柔軟な働き方を維持しつつキャリアアップを望む者や、専門性を身につけながら企業の枠にとらわれないキャリアアップを望む者もいる。こうした多様な非正規雇用労働者に対して報告書は、「労働者が選択したキャリアアップの道に応じ、自らの能力を高めていけるよう、企業ニーズも踏まえた効果的な能力開発機会を社会全体で確保していくことが必要」と提言する。

具体的には、①即戦力重視型訓練と人間力養成型訓練の開発・実施②地域コンソーシアムによる身近な場での訓練実施③統合型雇用管理の普及や、企業によるキャリアアップの取り組みへ

の包括的支援④専門職型キャリアシステムの構築（スキルポートビリティ化に向けた資格・検定制度の再構築、キャリアアップ型派遣モデルの推進）——を挙げ、こうした選択肢を個人が主体的に選べるよう、キャリアサポート環境を整備（キャリア・コンサルタント等の人材育成・配置等）する必要があるなどとしている。

市場での能力評価・処遇確保の環境整備

非正規雇用労働者のキャリアアップを実現するには、職業訓練や仕事を行う中で身につけた能力が、企業の枠を超えた労働市場で適切に評価され、相応の処遇が確保されるような環境を整備することが重要になる。報告書では、「ジョブ・カードや職業能力評価基準の活用に向けた見直し」など、実用的な職業能力評価ツールを整備する必要性にも言及している。

こうした施策を踏まえ、非正規雇用労働者が自ら主体的に能力開発に取り組むよう促すには、どうしたら良いのだろう。報告書は「能力開発後に期待される処遇やキャリアパスなどの『将来像』を『見える化』するとともに、『労働者一人ひとりに施策が本当の意味で『届く』よう、積極的な情報発信や身近な地域での能力開発機会の提供を進めることが重要」などと提言している。

（調査・解析部）