

補論 失業保険制度の改革提案—NELP

2008年のリーマン・ショックを契機とする長期間の経済不況は、アメリカに多くの失業者をうみだした。6ヶ月を超える長期間の失業も珍しくなくなり、連邦政府は2013年末で打ち切るまで、26週の失業手当給付期間を暫定的に延長してきた。

景気が回復基調になり、失業率が低下傾向をみせるようになるなかで明らかになったのは、従来のような安定した雇用ではなく、雇用期間が短い低賃金の労働や雇われずに働く請負労働者のような形態が増えたことである。こうした景気変動や働き方の変化に対応して、失業保険制度を改革するべきだとする報告書が、民間シンクタンク NELP (National Employment Law Project) より出された。

四つの提案

NELP は労働弁護士を中心とする法律、経済関係のリベラル系シンクタンクである。NELP によれば、失業率は2014年9月に6%を切ったものの、職探しをあきらめた約600万人の人が再び求職活動に転じれば、失業率は9%を超えるという。その意味では、雇用状況が良くなっているとは言いがたい。とりわけ、25歳から54歳までの働き盛りの男性 (prime-age men) の就業率が回復していないことを問題視する。

また、企業側による柔軟な雇用に対する要請から、自分の意志によらずにパートタイムや期間契約労働を選ばざるを得ない人の数が増えているが、そのことが、労働市場の底辺にいる労働者にとって、労働条件や経済地位を弱体化させているとする。そのため、仕事を失っている期間と自らの能力を下回る仕事に従事せざるを得ない不完全雇用 (underemployment) の期間が長期化する傾向が強まっていると指摘する。

NELP の報告書は、こうした状況に、失業保険制度が対応できていないとして、四つの改革案を提示したものである。

1. 失業の長期化の防止

ひとつめの提案は失業の長期化を防止するための施策である。そのために四つの方策を呈示している。

- ① 連邦政府による失業対策予算の削減傾向が続くなかで、予算配分を再雇用向けサービスに集中させること。具体的には、キャリア・カウンセラーの数を増やすことと、失業保険の長期受給者の実像を明らかにする精度を高めるための予算を増やすことである。
- ② フルタイムの仕事を探している求職者が部分的に失業保険の給付を受けながらパートタイム労働に従事して収入を得ることができるような法改正を行うこと。
- ③ 現行で29州およびコロンビア特別区にあるワークシェアリング法を他の州にも拡大し、景気後退期にワークシェアリングを活用して失業を防ぐこと。
- ④ 失業者に対する採用差別を禁止すること。

2. 低賃金労働者への対象の拡大

二つ目の提案は、これまで失業保険給付の対象となっていなかったか、もしくは現行制度のもとでも例外的に認めてきた対象に対する適用を拡大するための施策であり、次の四つをあげる。

- ① 現行の基準を拡大してパートタイム労働者も失業保険の受給を可能にすること。
- ② 部分的失業に対する保険適用の規則を強化して、不完全雇用の状態にある労働者が人間らしい生活を保障するための所得補助を行うこと。
- ③ 期間契約労働者による失業保険給付申請における恣意的な資格剥奪をやめさせること。
- ④ 現在の法制度の下では給付対象とされない自発的失業であっても、個別の事案を勘案して給付対象とするように、正当な事由を拡大すること。

3. 長期失業の状態にある求職者に対する支援の拡大

三つ目は、現行で 26 週を上限とする失業保険給付期間を確保し続けるとともに、給付期間が切れた長期失業者とその家族に対する支援の拡大のための施策であり、四つをあげている。

- ① 失業保険の給付期間が切れた労働者を含め、長期失業にある求職者が民間、NPO、公共機関で臨時的職に就いて賃金を得られるようにするための基金を創設すること。
- ② 最大 26 週間の追加的職業訓練機会の提供。
- ③ 長期失業者とその家族に対する政府支援プログラムへの円滑な接続。
- ④ 失業保険給付期間を短縮しようとする政治的な圧力に対抗して、26 週間の給付期間のための予算を確保すること。

4. 失業保険インフラの強化

最後は、「失業保険インフラの強化」と題して、安定した財政基盤やどのような求職者であっても利用しやすくする制度を実現するための施策として、次の三つをあげている。

- ① 政治情勢によって額が上下し、現在は低下傾向にある予算額を安定的なものとして、来るべき次の景気後退に向けた準備を確保するための信頼できる財政基準の採用すること。
- ② 連邦予算額の下に影響を受けずに効率的に資源が保証されるように、安定的な税財源を維持すること。
- ③ 低賃金労働者や言語および知識上の制限をもつ労働者が失業保険制度を利用するうえでの障壁を減らすこと。

5. 長期失業と不安定雇用に対する多面的な取り組み

冒頭にあげたように、NELP の問題意識は、柔軟な雇用の活用が進むなかで、失業が長期化するだけでなく、不完全雇用や低賃金労働が拡大する状況で、求職者とその家族が安定した生活を送るためのセーフティネットを充実させることにある。同時に、こうした変化は不可逆的に進展するとの予測のもとで、低くとどまる賃金を引き上げるための運動も支援するなど多面

的に取り組んでいる。

【参考資料】

McKenna, Claire, 2015, The Job Ahead: Advancing Opportunity for Unemployment Workers,
National Employment Law Project.

[参考資料]

《日本語文献》

- 有森 美木 (2007) 「先進各国の公的年金制度と高齢低所得者対策」 海外社会保障研究 Spring 2007, No.158.
- 鎌倉 治子 (2010) 「諸外国の給付付き税額控除の概要」 調査と情報 第 678 号, 国立国会図書館.
- 西村 貴直 (2006) 「アメリカ合衆国の公的扶助」 『長崎国際大学論叢』 6 : 169-177.
- 村田 弘美、杉田 万起、長岡 久美子、藤江 真木子、井上 英己 (2014) 「米・英・仏・独の労働政策と人材ビジネス 2014」 リクルートワークス研究所.
- 山本 克也 (2012) 「支給開始年齢からみたアメリカの年金制度」 海外社会保障研究 Winter, No.181.

《英語文献》

- Ben-Ishai, Lis, Rick McHugh, and Kathleen Ujvari, 2015, *Access to Unemployment Insurance Benefits for Family Givers: An Analysis of State Rules and Practices*, AARP Public Policy Institute.
- Bolen, Ed, 2015, “Approximately 1 million Unemployed Childless Adults will Lose SNAP Benefits in 2016 as State Waivers Expire”, Center on Budget and Policy Priorities, < <http://www.cbpp.org/research> >.
- California Employment Development Department, 2007, “Unemployment Insurance Program–Business Plan 2007-2012-“, <<http://www.edd.ca.gov>>.
- , 2014, “Explanation of the notice of contribution rates and statement of UI reserve account (DE 2088) for the period of January 1, 2015, to December 31, 2015”, < <http://www.edd.ca.gov>>.
- , May 2014, “Unemployment Insurance (UI) Fund Forecast”, < <http://www.edd.ca.gov>>.
- , May 2015, “Unemployment Insurance (UI) Fund Forecast”, < <http://www.edd.ca.gov>>.
- Ernst & Young LLP's, 2014, *Guide to unemployment insurance in 2014*.
- Falk, Gene, 2014, “Temporary Assistance for Needy Families (TANF): Size and Characteristics of the Cash Assistance Caseload”, Report for Congress, Congressional Research Service. Federal Reserve Bank of St. Louis, <<https://research.stlouisfed.org/fred2/tags/series?t=unemployment>>.
- Ilg, Randy E. and Eleni Theodossiou, 2012, “Job search of the unemployed by duration of

unemployment”, *Monthly Labor Review*, March 2012.

Internal Revenue Service (IRS), *SOI Tax Stats - Gross Collections, by Type of Tax and State, Fiscal Year*; <[http://www.irs.gov/uac/SOI-Tax-Stats-Gross-Collections, -by-Type-of-Tax-and-State,-Fiscal-Year-IRS-Data-Book-Table-5](http://www.irs.gov/uac/SOI-Tax-Stats-Gross-Collections,-by-Type-of-Tax-and-State,-Fiscal-Year-IRS-Data-Book-Table-5)> (連邦失業税)

Isaacs, Katelin P., 2013, “Unemployment Insurance : consequences of changes in state unemployment compensation law”, Report for Congress, Congressional Research Service.

Joint Economic Committee, 2013, “Long-term unemployment in the United States”, United States Congress.

Levit, Mindy R.; D.Andrew Austin ; Jeffrey M.Stupak, 2015, “Mandatory spending since 1962”, Report for Congress, Congressional Research Service.

McKenna, Claire, 2015, *The Job Ahead: Advancing Opportunity for Unemployment Workers*, National Employment Law Project.

Mayer, Gerald, 2014, “The trend in long-term unemployment and characteristics of workers unemployed for two years or more”, Report for Congress, Congressional Research Service.

Meyerson, Noah P. 2015, “How social security benefits are computed : in brief”, Report for Congress, Congressional Research Service.

Michaelides, Marios and Peter R. Mueser, 2012, “Recent trends in the characteristics of unemployment insurance recipients”, *Monthly Labor Review*, July.

Michigan Unemployment Insurance Agency, May 2011 “Changes to federal unemployment taxes”, *Fact Sheet #126*. <[www.michigan.gov.uia](http://www.michigan.gov/uia)>

-----, May 2011, ”2012 FUTA credit reduction”, *Fact Sheet #143*, < www.michigan.gov.uia >.

-----, Nov. 2011, ”Reminder : 2010 FUTA tax credit reduction”, *Fact Sheet #133*, < www.michigan.gov.uia >.

-----, Jul. 2012, “Unemployment Benefits in Michigan : important information about employer filed claims ”, <www.michigan.gov>.

-----, Jan.2014, “Michigan Employment Security Act”, < https://www.michigan.gov/documents/uia_mesact_76382_7.pdf >

-----, Mar. 2015, “Unemployment Benefits in Michigan : a handbook for unemployed workers ”, <www.michigan.gov>.

-----, “About UIA and Unemployment Insurance in Michigan”, <<http://www.michigan.gov/uia/0,4680,7-118-1328-137908--,00.html> >

-----, “How is the unemployment tax rate computed”, < http://www.michigan.gov/uia/0,4680,7-118-26898_27193-78833--,00.html>

-----, “Unemployment Insurance Taxes”, < http://www.michigan.gov/uia/0,4680,7-118-26898_27193--,00.html >

National Employment Law Project (NELP), 2003, “Unemployment Insurance and Social Security Retirement Offsets”.

-----, 2013a, “More than two million unemployed workers will lose jobless aid by early 2014 if congress allow federal benefits to shut down at year’s end”, <<http://www.nelp.org/content/uploads/2015/03/Issue-Brief-Two-Million-Unemployed-Lose-Federal-Jobless-Aid-Shut-Down.pdf>>.

-----, 2013b, “Share of unemployed receiving jobless aid will hit record low if congress fails to renew federal unemployment insurance”, <<http://www.nelp.org/content/uploads/2015/03/Issue-Brief-Record-Low-Share-Unemployed-Receiving-Jobless-Aid-Renew-EUC.pdf>>.

O’Leary, Christopher J. and Kenneth J. Kline 2008, “UI as a safety net for former TANF recipients”, W.E. Upjohn Institute for Employment Research.

The Pew Charitable Trusts, 2014, “Why state unemployment trust fund debt matters”, Apr.29, 2014. < <http://www.pewtrusts.org/en/research-and-analysis/blogs/stateline/2014/04/29/why-state-unemployment-trust-fund-debt-matters> >

Rosenbaum, Dorothy and Brynne Keith-Jennings, 2015, “House Budget Would Slash SNAP by \$125 Billion Over Ten Years”, Center on Budget and Policy Priorities.

Schott, Liz and Ladonna Pavetti, 2011, “Many states cutting TANF benefits harshly despite high unemployment and unprecedented need”, Center on Budget and Policy Priorities, < <http://www.cbpp.org/research> >.

Shelton, Alison M., 2012, “Social security : the minimum benefit provision”, Report for Congress, Congressional Research Service.

Sherman, Arloc and Danilo Trisi, 2015, “Safety Net for Poorest Weakened After Welfare Law But Regained Strength in Great Recession, at Least Temporarily”, Center on Budget and Policy Priorities, < <http://www.cbpp.org/research> >.

Sidor, Gary 2015, “The social security retirement age : in brief”, Report for Congress, Congressional Research Service.

Social Security Administration, 2015, *Monthly Statistical Snapshot, May 2015*, < http://www.ssa.gov/policy/docs/quickfacts/stat_snapshot/2015-03.pdf >.

Tax Policy Center, “Taxation and the Family: What is the Earned Income Tax Credit?”, *The Tax Policy Briefing Book*, < <http://www.taxpolicycenter.org/briefing-book/key-elements/family/eitc.cfm> >.

Trenkamp, Brad and Michale Wiseman, 2007, “The Food Stamp Program and Supplemental Security Income”, Social Security Bulletin Vol.67, No.4.

U.S. Department of Agriculture, SNAP, National Level Annual Summary: participation and Costs, 1969-2014, < <http://www.fns.usda.gov/pd/supplemental-nutrition-assistance->

program·snap>.

U.S. Department of Commerce, Census Bureau, 2014, *65+ in the United States: 2010*, <<https://www.census.gov/content/dam/Census/library/publications/2014/demo/p23-212.pdf>>.

U.S. Department of Labor, Bureau of Labor Statics, c2015, “HOUSEHOLD DATA ANNUAL AVERAGES, 3. Employment status of the civilian noninstitutional population by age, sex, and race”, <<http://www.bls.gov/cps/cpsaat03.pdf>> (労働力人口)

U.S. Department of Labor, Employment and Training Administration, 2006, “Unemployment Insurance and Reemployment among Older Workers”, Employment and Training Administration Occasional Paper 2006-09.

-----, 2015, *The Comparison of State Unemployment Insurance Laws*, <http://workforcesecurity.doleta.gov/unemploy/comparison2015.asp> (州失業法)

-----, “Emergency Unemployment Compensation 2008 (EUC08) and Federal-State Extended Benefit (EB) Summary data for State Programs”, <<http://www.oui.doleta.gov/unemploy/euc.asp>>. (EUC08、EB の給付データ)

-----, “Unemployment Insurance Data Summary”, <<http://workforcesecurity.doleta.gov/unemploy/content/data.asp>>. (失業保険給付額、失業税、ローン)

Whittaker, Julie M. and Katelin P. Isaacs, 2014, “Unemployment Insurance : Programs and Benefits”, Report for Congress, Congressional Research Service.

Wolf, Mark, 2011, “Memorandum: Unemployment Insurance Solvency Issues and Interest Liability – UPDATED”, House Fiscal Agency, Jan. 07, 2011, <http://www.house.mi.gov/hfa/PDF/LARA/Title12_InterestLiabilityMemo2011.pdf>

米国の失業保険制度

発行年月日 2016年 5月 31日
編集・発行 独立行政法人 労働政策研究・研修機構
〒177-8502 東京都練馬区上石神井4-8-23
印刷・製本 有限会社 太平印刷